

รายงานการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน

ครั้งที่ ๑ / ๒๕๖๒

วันที่ ๑๘ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาลาประชาคมบ้านสร้างนางขาว อำเภอพนมพิสัย จังหวัดหนองคาย

\*\*\*\*\*

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อม นายไพล์ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาวทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้กล่าวเปิดประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

นายไพล์ จะหลาบหลวง - วันนี้ทางเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ จากพ่อแม่พี่น้อง แล้วจะได้นำข้อมูลไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ทุกปัญหาความต้องการของทุกท่านมีความสำคัญต่อการพัฒนาตำบลสร้างนางขาวของเรา ขอให้พ่อแม่พี่น้องได้แสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ ทางคณะกรรมการพัฒนาฯ จะได้ทราบความต้องการที่แท้จริง ลำดับต่อไปจะมอบให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการสัมมนาฯ ต่อไป

นายบัญชา ไผงศา - ได้กล่าวแนะนำ คณะผู้บริหาร คณะกรรมการพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาล  
นักพัฒนาชุมชน พนักงานงานเทศบาลที่ได้เดินทางมาร่วมโครงการ

**บรรยายหัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี”**

นายบัญชา ไผงศา - เรียนนายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว รองนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และ  
นักพัฒนาชุมชน ผู้เข้าร่วมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน  
ทุกท่านครับ วันนี้ก็เป็นโอกาสดีที่ทางเทศบาลได้ออกมาให้ความรู้และร่วมกันบูรณาการ  
แผนกับชุมชนเพื่อให้ทางชุมชนได้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนที่มากขึ้น อีกทั้ง  
ยังเป็นเวทีในการระดมความคิดและรับฟังปัญหาของทางชุมชนเพื่อให้เกิดการแก้ไข  
ปัญหาที่ตรงจุด สำหรับในหัวข้อบรรยายช่วงเช้าก็เริ่มกันที่หัวข้อ “การเชื่อมโยงแผน  
ชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” ครับ

**กระบวนการแผนชุมชน : ชุมชนพึ่งตนเองสู่ความเข้มแข็ง**

- ปัจจุบันปัญหาต่างๆ มีความสลับซับซ้อน และเปลี่ยนแปลงรวดเร็วยิ่งขึ้น แผนชุมชน  
จึงเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ที่มีชุมชนเป็นตัวตั้ง โดยคนของชุมชนต้องร่วมคิด ค้นหา  
ปัญหา/ความต้องการของตนเองให้พบ และหาทางวางแผนสร้างความร่วมมือ เพื่อร่วม  
ทำร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยใช้ทุนของชุมชนและ/หรือความร่วมมือจากภาคี จนบังเกิด  
ผลสำเร็จร่วมรับประโยชน์

- ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี ราษฎรอาวุโส กล่าวไว้ว่า

“ความเข้มแข็งของชุมชนเกิดจากการรวมตัว ร่วมคิด ร่วมทำ ทุกพื้นที่ ทุกองค์กร ใน

ทุกเรื่อง เพื่อให้เกิดพลังผนึกรวมกัน คือ พลังทางสังคม พลังทางจิต พลังทางปัญญา พลังทางการจัดการ”

### **ทำแผนชุมชนแล้วคนในชุมชนได้อะไร**

- เป็นอุบายให้คนคุยกัน
- คนในชุมชนได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในเรื่องตนเอง
- คนในชุมชนได้เห็นข้อเด่น ข้อดี โอกาสและข้อจำกัดของชุมชนในการพัฒนาอย่างมีเป้าหมาย
- คนในชุมชนเห็นช่องทางในการแก้ไขปัญหาของชุมชนได้อย่างเหมาะสมและครอบคลุม
- คนในชุมชนสามารถกำหนดกิจกรรมที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนได้
- คนในชุมชนคิดเป็นและกล้าที่จะตัดสินใจด้วยตนเองได้

### **ทำแผนชุมชนแล้วได้อะไร**

- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน
- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน

### **การเตรียมจัดทำแผนชุมชน**

- บุคคลที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้น คือ คณะกรรมการหมู่บ้านและผู้นำชุมชน เพราะจะต้องเป็นผู้ริเริ่มก่อการดี และสร้างการมีส่วนร่วมกับคนในชุมชนรวมทั้ง ผู้ส่งเสริมภายนอกชุมชน ทั้งจากองค์กรท้องถิ่น จนท.อำเภอ เพื่อวางแผนแนวทางการจัดทำแผนชุมชน
- เตรียมความพร้อม “ข้อมูล” ได้แก่ จปฐ. กชช.๒ ค ข้อมูลสภาพชุมชนอื่นๆ ที่มีอยู่ในชุมชน เช่น ความพร้อมด้านทุนทางสังคม/ทุนทางเศรษฐกิจของชุมชน การเกษตร สาธารณสุข เศรษฐกิจ สังคม การเมือง ฯลฯ รวมทั้ง ชุมชนควรเก็บข้อมูล รายรับ-รายจ่าย ของครัวเรือน นำมาวิเคราะห์ร่วมกันด้วย

### **การดำเนินการจัดทำแผนชุมชน**

- ใช้เวทีประชาคม โดยมีแกนนำในชุมชนมาร่วมวางแผนทาง จุดประกายความคิด สร้างความมั่นใจ และใช้กระบวนการชุมชนในการจัดทำแผน

### ๑. จัดเวทีทบทวนแผนชุมชน

- แยกนำชุมชนและสมาชิกสำรวจและให้ข้อมูลเพิ่มเติม
- แยกนำชุมชนจัดเวทีวิเคราะห์ข้อมูล
- ทศนศึกษาเรียนรู้จากชุมชนที่มีประสบการณ์ในการพัฒนาที่เข้มแข็ง

### ๒. แยกนำชุมชนจัดเวทีบูรณาการเพื่อทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน

#### การดำเนินกิจกรรมตามแผนชุมชน

- นำแผนชุมชนที่ได้ไปดำเนินการตามกิจกรรมพัฒนาชุมชน

#### ๑. คนในชุมชนร่วมกันดำเนินการเอง

#### ๒. ประสานภาคีการพัฒนาทุกหน่วยงาน มาร่วมกันดำเนินการ

#### ๓. บูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล นำไปประสานกับแผนพัฒนา

ท้องถิ่น อำเภอและจังหวัด เพื่อร่วมกัน/สนับสนุนดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน

- ติดตาม สรุปบทเรียนและเผยแพร่ผลการดำเนินงาน ประกาศผลสำเร็จในการทำงานของ  
คนในชุมชน ร่วมกับภาคีการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยราชการ

#### ขั้นตอนในการพัฒนาตำบลอย่างบูรณาการ

๑. “สร้างทีมงานตำบล” ใช้เวทีประชาคมเพื่อสร้างความเข้าใจ ร่วมกันถึงความจำเป็นต้องมีแผนพัฒนาตำบลที่จัดทำขึ้นโดยและเพื่อประชาชนในตำบล โดยร่วมกันระดมความคิด กำหนดหลักการ กระบวนการจัดทำแผน และขั้นตอนการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ จากนั้นสร้างทีมงานตำบลโดยระดมอาสาสมัครจากหมู่บ้านต่างๆ รวมทั้งหมดประมาณ ๓๐ - ๔๐ คน แล้วคัดเลือกผู้ประสานงานแต่ละหมู่บ้านและผู้ประสานงานตำบล

๒. “ทบทวนอดีต” จากปรัชญาที่ว่าก่อนกำหนดอนาคตต้องทบทวนอดีต ก่อนกำหนดวิสัยทัศน์ของตำบลต้องทบทวนเหตุการณ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นในอดีต ไม่ว่าเหตุการณ์นั้นจะเกิดจากปัจจัยภายในหรือภายนอกตำบล เพื่อสรุปองค์ความรู้ และประสบการณ์จากความสำเร็จ และความล้มเหลวที่เป็นผลพวงจากการพัฒนาที่ผ่านมา

๓. “เข้าใจปัจจุบัน” ทำการประเมินศักยภาพของตำบลจากข้อมูลประชากร อาชีพหลัก อาชีพรอง การถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์ที่ดิน แหล่งน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ ผู้นำชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์กรชุมชน ภาคีการพัฒนาต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและความต้องการ วิเคราะห์โอกาส และข้อจำกัดในการพัฒนา

๔. “ศึกษาชุมชนต้นแบบ” ศึกษาดูงานชุมชนที่ประสบความสำเร็จ เพื่อให้ทีมงานตำบลเกิดความคิดริเริ่มและนำความรู้ที่ได้รับมาปรับใช้ในการ วางแผนงานด้านต่างๆ เช่น การศึกษา การเกษตร ธุรกิจชุมชน อุตสาหกรรมชุมชน การเงินชุมชน สุขภาพชุมชน การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ซึ่งจะช่วยให้เกิดการเชื่อมโยงเครือข่ายการเรียนรู้ของชุมชนในอนาคต

๕. “กำหนดอนาคต” ใช้เวทีประชาคมเพื่อนำเสนอบทเรียนจากการทบทวนอดีต สรุปผลจากการประเมินศักยภาพของตำบล ทั้งความต้องการ โอกาส และข้อจำกัดของการพัฒนา ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน ชุมชนต้นแบบ ผนวกกับยุทธศาสตร์จังหวัด จากนั้นร่วมกันสร้างวิสัยทัศน์ กำหนดยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนงาน กิจกรรมงบประมาณ และผู้รับผิดชอบ

๖. “นำแผนไปสู่การปฏิบัติ” นอกจากการประสานงานภายในตำบลจะมีความสำคัญต่อการนำแผนไปสู่การปฏิบัติแล้ว ยังจำเป็นต้องประสานความร่วมมือกับองค์กรภายนอก โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐ เพราะชุมชนอาจต้องการความรู้เพิ่มเติม ต้องการการ

ฝึกอบรม ต้องการงบประมาณสนับสนุน หรือต้องการให้รัฐดำเนินการให้ในบางกิจกรรม  
ทั้งยังต้องพัฒนาระบบการจัดการและกลไกในการติดตามและตรวจสอบที่ดีอีกด้วย

#### **การบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล**

- ๑) แกนนำชุมชนนำเสนอแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้าน
- ๒) นำข้อมูลของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์/สังเคราะห์เป็นภาพรวมของตำบล ด้วยเทคนิค SWOT กำหนดอัตลักษณ์ของตำบล กำหนดตำแหน่งการพัฒนาของตำบล และทิศทางการพัฒนาตำบล ตามศักยภาพของตำบล สอดรับกับยุทธศาสตร์ของตำบลอำเภอ จังหวัด
- ๓) นำแผนงานโครงการในแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ และจัดลำดับความสำคัญแผนงาน/โครงการ
- ๔) จัดกลุ่มแผนงาน/โครงการตามแหล่งงบประมาณ เป็น ๓ กลุ่ม และกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน คือ - ชุมชนดำเนินการเองได้ หรือใช้ทุนของชุมชน - ต้องขอความร่วมมือในการสนับสนุนงบประมาณ หรือร่วมดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแหล่งทุนอื่นๆ - ขอใช้เงินงบประมาณทั้งหมด หรือส่วนใหญ่จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ/เอกชนอื่นๆ
- ๕) จัดทำเอกสารแผนบูรณาการระดับตำบล แล้วส่งต่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และส่งต่อให้อำเภอ ปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาอำเภอ

- พักรับประทานอาหารกลางวัน

#### **บรรยายหัวข้อ “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา”**

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ครบสำหรับช่วงบ่ายก่อนที่เราจะร่วมกันระดมความคิดเห็นเพื่อพบทวนการจัดทำแผนฯ เราก็จะต้องทราบถึงที่มาที่ไป รวมถึงบริบทกฎหมายและวิธีการการจัดแผนกันก่อนครับภายใต้หัวข้อบรรยาย “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา” ครับ

#### **ความสำคัญของการวางแผน**

๑. ช่วยลดการสูญเสียจากการทำงานซ้ำซ้อน
๒. ทำให้มีการกำหนดขอบเขตในการทำงานที่แน่นอน และมีนโยบายที่ชัดเจน
๓. ช่วยให้ผู้บริหารสามารถเตรียมรับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอน และความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนป้องกันการขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นในหน่วยงาน
๔. การวางแผนเป็นเครื่องมือในการบริหารของผู้บริหาร เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จ อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ประหยัดเวลา และทรัพยากร
๕. การวางแผนจะช่วยให้เกิดการประสานสัมพันธ์ภายในองค์กร ทำให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความราบรื่นและสามารถตรวจสอบความสำเร็จของเป้าหมายได้

คุณภาพของการวางแผนจะมีมากหรือน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับการวิเคราะห์ความถูกต้องของสิ่งต่างๆ ต่อไปนี้

๑. รู้ว่ากิจการมีทรัพยากรที่แท้จริงอยู่มากหรือน้อยเพียงใด

๒. รู้ว่ากิจการขณะนี้ขึ้นอยู่กับ จุดใด ที่แล้วมาสภาพของกิจการเป็นอย่างไรเคยประสบ ความสำเร็จหรือล้มเหลวมาอย่างไรบ้างและเกิดขึ้นเพราะเหตุใด
๓. รู้ว่าอนาคตธุรกิจต้องการอะไรเช่น ชื่อเสียงการเจริญเติบโต การเป็นธุรกิจผู้นำ เป็นต้น
๔. รู้สถานการณ์รอบๆตัว ในขณะที่ทำงานวางแผน ว่ามีสภาพเป็นอย่างไรธุรกิจจุดอ่อน จุดแข็งอย่างไร สถานการณ์ภายนอกจะก่อให้เกิดผลได้ผลเสียต่อกิจการอย่างไร
๕. สามารถทำนายสถานการณ์ในอนาคตได้อย่างถูกต้อง หรือมีความใกล้เคียงความจริง มากหรือน้อยเพียงใด

**ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑**

ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

ข้อ ๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงในสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหลักเมืองได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

#### **จัดเวทีระดมความคิดเห็นเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนชุมชน**

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ว่าก่อนดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี นั้น

คณะกรรมการพัฒนากับประชาคมตำบลต้องประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี วันนี้คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว จึงได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ เพื่อรับทราบความคิดเห็นจากพ่อแม่พี่น้อง

- ในส่วนของแผนระดับชาติ ตลอดจนยุทธศาสตร์ของ คสช. เทศบาลต้องปฏิบัติให้สอดคล้องอยู่แล้ว แต่ประเด็นที่จะนำมากำหนดก็คือจำนวนโครงการต่างๆ ที่ทางหมู่บ้านเสนอ ควรมีการคัดกรองและมีรายละเอียดที่ชัดเจน

- บางโครงการต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมาก หรือใช้เทคนิคงานสูง หรือเป็น

โครงการที่เชื่อมต่อหรือบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น อาจจะเสนอเป็นโครงการที่เกิน ศักยภาพสู่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอต่อไป

- สำหรับการจัดทำโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการในปีนี้จะเป็นการทบทวน โครงการต่างๆที่เคยจัดทำในปีที่ผ่านมาและเสนอโครงการใหม่ เพื่อนำมาจัดลำดับ ความสำคัญ ที่เห็นในเอกสารคือโครงการของปีที่แล้วมา (อ่านทบทวนโครงการทั้งหมด) สำหรับรายละเอียดการดำเนินการในแต่ละโครงการขอเชิญกองช่างครับ

นายนิสิต ช่างเหล็ก  
นายช่างโยธา

- รายงานผลการดำเนินการตามโครงการพัฒนา และชี้แจงรายละเอียดในแต่ละ โครงการให้ชาวบ้านผู้มาร่วมโครงการได้รับ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๓ สายบ้าน สร้างนางขาว - ดอนสนุก หมู่ที่ ๒ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๘๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๔,๙๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท  
๒. ปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านหาดสัง (หาดทรายทอง) หมู่ที่ ๗ บ้าน หาดสัง ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัด หนองคาย ๑,๕๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๑ สายบ้าน เหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๑๗๘ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๕,๒๑๕,๐๐๐.๐๐ บาท  
๔. ขุดลอกลำห้วยเหวบกคำ หมู่ที่ ๒ บ้านสร้างนางขาว ตำบลสร้างนางขาว ปริมาณดิน ขุดไม่น้อยกว่า ๓๐,๕๒๗.๕๐ ลูกบาศก์เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๓๔๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๕. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน แบบบาดาลขนาดกลาง หมู่ที่ ๑ บ้านเหล่า ตำบลสร้าง นางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๖๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (ใช้เงินเหลือจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

#### ชุดที่ ๑

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑
๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สาย ศพด.บ้านเหล่า-สร้างนางขาว
๓. ก่อสร้างถนน คสล. เชื่อมหมู่ที่ ๒-หมู่ที่ ๘
๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบ้านโพธิ์ศรี หมู่ที่ ๓ (สายป่าช้า)
๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ สายหน้าบ้านนายโสม-ป่าช้า
๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๕ สายหมู่ที่ ๕-หมู่ที่ ๒ (ข้างบ้านหมอเตี้ย)
๗. ก่อสร้างถนน คสล.จากป่าช้าบ้านหาดสัง-วัดป่ามงคลศรีนา
๘. ก่อสร้างถนน คสล. บ้านนายแสน-นายนายสี นิตสัยยัง บ้านหาดทรายทอง หมู่ที่ ๗
๙. ก่อสร้างขยายถนน คสล. ภายในหมู่บ้าน หมู่ที่ ๘

#### ชุดที่ ๒

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายวัดป่าสร้างแป้น
๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายสร้างโพธิ์-ร่องโน หมู่ที่ ๒
๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านโพธิ์ศรี-บ้านดงม้วย
๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านดอนสนุก-เชียงดา

๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองแคน-ห้วยวังแซ่
๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-วัดมงคลศรีนา
๗. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-หนองเปือ
๘. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านนายพิทักษ์-บ้านนายวันทา
๙. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-บึงสำราญ

นายปิยะพล เชื้อนาข้า - ขอขอบคุณทางกองช่างครับ สำหรับรายละเอียดของโครงการ เราก็ได้ทบทวน  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ โครงการ ซึ่งแจ้งโครงการที่ทางเทศบาลจะดำเนินการและในส่วนงานที่เป็นงบประมาณอุดหนุน  
ต่างๆ ครับ ลำดับถัดไปจะเป็นในส่วนของการเสนอปัญหาที่ทางหมู่บ้าน/ชุมชน คิดว่า  
ควรจะต้องดำเนินการปรับปรุงไม่ว่าจะเป็นในด้าน ถนน ไฟฟ้า สาธารณูปโภค ต่างๆก็  
ขอเชิญเลยครับ เพื่อทางเทศบาลเองจะได้รวบรวมเพื่อประกอบการทบทวนการเพิ่มเติม  
และเปลี่ยนแปลงแผน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ต่อไป ขอเชิญครับ

ที่ประชุม ได้เสนอขอเพิ่มโครงการรวมทั้งได้จัดลำดับของโครงการไว้ดังนี้

| ลำดับ | ชื่อโครงการ                                                                       | คะแนนเสียง |    |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|----|
| ๑     | ปรับปรุงภูมิทัศน์ห้วยเรือ ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว                                  | ๓๕         | ๒๖ |
| ๒     | ขยายเขตไฟฟ้าเพื่อการเกษตรรอบป่าชุมชน (วัดป่าเทพสถิต)                              | ๓๕         | ๑๘ |
| ๓     | ก่อสร้างถนน คสล.รอบวัดป่าสร้างแป้น                                                | ๓๔         |    |
| ๔     | ปรับปรุงระบบน้ำประปาให้ได้มาตรฐาน                                                 | ๓๓         |    |
| ๕     | ก่อสร้างรางระบายน้ำ ถนนภูเสด็จ - สร้างนางขาว / ตามซอยหมู่บ้าน                     | ๓๑         |    |
| ๖     | ก่อสร้างศาลาพักผ่อน เเมรุเผาศพ วัดป่าเทพสถิต / วัดป่าสร้างแป้น                    | ๓๐         | ๓๓ |
| ๗     | ก่อสร้างถนน คสล.รอบป่าชุมชน (วัดป่าเทพสถิต)                                       | ๓๐         | ๒๑ |
| ๘     | ก่อสร้างถนนลูกรังหอบประปาสร้างแป้น - ซอยบ้านนายบุญปัน ฝ่ายขาว                     | ๒๙         |    |
| ๙     | ขยายเขตไฟฟ้าแรงต่ำ จากบ้านนางแว่น อะนุ - สะพานเชียงดา                             | ๒๘         |    |
| ๑๐    | ก่อสร้าง คสล.บ้านนางดอกกรัก ฝ่ายขาว - นานางหนูแดง / ซอยบ้าน<br>นายธเนศพล          | ๒๗         |    |
| ๑๑    | ขยายเขตประปาบ้านนายเพ็ง - สามแยกคำบอน                                             | ๒๖         |    |
| ๑๒    | ขยายเขตไฟฟ้าเพื่อการเกษตร ม.๒ - ม.๔ / ม.๒ - ม.๕ / บ้านนางบัว<br>จันทร์ - ห้วยเรือ | ๒๕         |    |
| ๑๓    | ปรับปรุงถนนลูกรัง จากนายนายเสถียร - นานางบังอร บุญพาด                             | ๑๘         |    |

ที่ประชุม - รับทราบ

นายไพล่ จะหลาบหลวง - มีท่านใดจะแจ้งในที่ประชุมหรือไม่ ถ้าไม่มี กระทบขอขอบคุณทุกท่านที่เสียสละ  
นายกเทศมนตรีฯ เวลาในวันนี้ กระทบขอปิดการประชุม

ปิดการประชุมเวลา ๑๖.๔๐ น.

ลงชื่อ.....ผู้จัดบันทึกการประชุม  
(นายปิยะพล เชื้อนาข้า)  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

จำเอก.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(เนตร มณีวงศ์)  
ปลัดเทศบาลตำบลสร้างนางขาว

ลงชื่อ.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(นายสนธิชัย มหา)  
หัวหน้าสำนักปลัด

ลงชื่อ.....ผู้รับรองบันทึกการประชุม  
(นายไพล่ จะหลาบหลวง)  
นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว



# รายงานการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน

ครั้งที่ ๒ /๒๕๖๒

วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาลาประชาคมบ้านดอนสนุก อำเภอโพธารักษ์ จังหวัดหนองคาย

\*\*\*\*\*

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อม นายดิรัตน์ หล้าคอม รองนายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาวทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้กล่าวเปิดประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

นายดิรัตน์ หล้าคอม รองนายกเทศมนตรีฯ - วันนี้ทางเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ จากพ่อแม่พี่น้อง แล้วจะได้นำข้อมูลไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ทุกปัญหาความต้องการของทุกท่านมีความสำคัญต่อการพัฒนาตำบลสร้างนางขาวของเรา ขอให้พ่อแม่พี่น้องได้แสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ ทางคณะกรรมการพัฒนาฯ จะได้ทราบความต้องการที่แท้จริง ลำดับต่อไปจะมอบให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการสัมมนาฯ ต่อไป

นายบัญชา ไผงศา นักพัฒนาชุมชน - ได้กล่าวแนะนำ คณะผู้บริหาร คณะกรรมการพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานงานเทศบาลที่ได้เดินทางมาร่วมโครงการ

## บรรยายหัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี”

นายบัญชา ไผงศา นักพัฒนาชุมชน - เรียนนายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว รองนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และผู้เข้าร่วมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชนทุกท่านครับ วันนี้ก็เป็นโอกาสดีที่ทางเทศบาลได้ออกมาให้ความรู้และร่วมกันบูรณาการแผนกับชุมชนเพื่อให้ทางชุมชนได้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนที่มากขึ้น อีกทั้งยังเป็นเวทีในการระดมความคิดและรับฟังปัญหาของทางชุมชนเพื่อให้เกิดการแก้ไข ปัญหาที่ตรงจุด สำหรับในหัวข้อบรรยายช่วงเช้าก็เริ่มกันที่หัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” ครับ

## กระบวนการแผนชุมชน : ชุมชนพึ่งตนเองสู่ความเข้มแข็ง

- ปัจจุบันปัญหาต่างๆ มีความสลับซับซ้อน และเปลี่ยนแปลงรวดเร็วยิ่งขึ้น แผนชุมชนจึงเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ที่มีชุมชนเป็นตัวตั้ง โดยคนของชุมชนต้องร่วมคิด ค้นหาปัญหา/ความต้องการของตนเองให้พบ และหาทางวางแผนสร้างความร่วมมือ เพื่อร่วมทำร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยใช้ทุนของชุมชนและ/หรือความร่วมมือจากภาคี จนบังเกิดผลสำเร็จร่วมรับประโยชน์

- ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี ราษฎรอาวุโส กล่าวไว้ว่า

“ความเข้มแข็งของชุมชนเกิดจากการรวมตัว ร่วมคิด ร่วมทำ ทุกพื้นที่ ทุกองค์กร ในทุกเรื่อง เพื่อให้เกิดพลังผนึกรวมกัน คือ พลังทางสังคม พลังทางจิต พลังทางปัญญา พลังทางการจัดการ”

### **ทำแผนชุมชนแล้วคนในชุมชนได้อะไร**

- เป็นอุบายให้คนคุยกัน
- คนในชุมชนได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในเรื่องตนเอง
- คนในชุมชนได้เห็นข้อเด่น ข้อดี โอกาสและข้อจำกัดของชุมชนในการพัฒนาอย่างมีเป้าหมาย
- คนในชุมชนเห็นช่องทางในการแก้ไขปัญหาของชุมชนได้อย่างเหมาะสมและครอบคลุม
- คนในชุมชนสามารถกำหนดกิจกรรมที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนได้
- คนในชุมชนคิดเป็นและกล้าที่จะตัดสินใจด้วยตนเองได้

### **ทำแผนชุมชนแล้วได้อะไร**

- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน
- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน

### **การเตรียมจัดทำแผนชุมชน**

- บุคคลที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้น คือ คณะกรรมการหมู่บ้านและผู้นำชุมชน เพราะจะต้องเป็นผู้ริเริ่มก่อการดี และสร้างการมีส่วนร่วมกับคนในชุมชนรวมทั้ง ผู้ส่งเสริมภายนอกชุมชน ทั้งจากองค์กรท้องถิ่น จนท.อำเภอ เพื่อวางแผนการจัดการจัดทำแผนชุมชน
- เตรียมความพร้อม “ข้อมูล” ได้แก่ จปฐ. กชช.๒ ค ข้อมูลสภาพชุมชนอื่นๆ ที่มีอยู่ในชุมชน เช่น ความพร้อมด้านทุนทางสังคม/ทุนทางเศรษฐกิจของชุมชน การเกษตร สาธารณสุข เศรษฐกิจ สังคม การเมือง ฯลฯ รวมทั้ง ชุมชนควรเก็บข้อมูล รายรับ-รายจ่าย ของครัวเรือน นำมาวิเคราะห์ร่วมกันด้วย

### **การดำเนินการจัดทำแผนชุมชน**

- ใช้เวทีประชาคม โดยมีแกนนำในชุมชนมาร่วมวางแผนทาง จุดประกายความคิด สร้างความมั่นใจ และใช้กระบวนการชุมชนในการจัดทำแผน

#### **๑. จัดเวทีทบทวนแผนชุมชน**

- แกนนำชุมชนและสมาชิกสำรวจและให้ข้อมูลเพิ่มเติม

- แคนนำชุมชนจัดเวทีวิเคราะห์ข้อมูล
- ทศนศึกษาเรียนรู้จากชุมชนที่มีประสบการณ์ในการพัฒนาที่เข้มแข็ง

## ๒. แคนนำชุมชนจัดเวทีบูรณาการเพื่อทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน

### การดำเนินกิจกรรมตามแผนชุมชน

- นำแผนชุมชนที่ได้ไปดำเนินการตามกิจกรรมพัฒนาชุมชน

๑. คนในชุมชนร่วมกันดำเนินการเอง

๒. ประสานภาคีการพัฒนาทุกหน่วยงาน มาร่วมกันดำเนินการ

๓. บูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล นำไปประสานกับแผนพัฒนาท้องถิ่น อำเภอและจังหวัด เพื่อร่วมกัน/สนับสนุนดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน

- ติดตาม สรุปบทเรียนและเผยแพร่ผลการดำเนินงาน ประกาศผลสำเร็จในการทำงานของคนในชุมชน ร่วมกับภาคีการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยราชการ

### ขั้นตอนในการพัฒนาดำบลอย่างบูรณาการ

๑. “สร้างทีมงานตำบล” ใช้เวทีประชาคมเพื่อสร้างความเข้าใจ ร่วมกันถึงความจำเป็นต้องมีแผนพัฒนาดำบลที่จัดทำขึ้นโดยและเพื่อประชาชนในตำบล โดยร่วมกันระดมความคิด กำหนดหลักการ กระบวนการจัดทำแผน และขั้นตอนการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ จากนั้นสร้างทีมงานตำบลโดยระดมอาสาสมัครจากหมู่บ้านต่างๆ รวมทั้งหมดประมาณ ๓๐ - ๔๐ คน แล้วคัดเลือกผู้ประสานงานแต่ละหมู่บ้านและผู้ประสานงานตำบล

๒. “ทบทวนอดีต” จากปรัชญาที่ว่าก่อนกำหนดอนาคตต้องทบทวนอดีต ก่อนกำหนดวิสัยทัศน์ของตำบลต้องทบทวนเหตุการณ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นในอดีต ไม่ว่าเหตุการณ์นั้นจะเกิดจากปัจจัยภายในหรือภายนอกตำบล เพื่อสรุปองค์ความรู้ และประสบการณ์จากความสำเร็จ และความล้มเหลวที่เป็นผลพวงจากการพัฒนาที่ผ่านมา

๓. “เข้าใจปัจจุบัน” ทำการประเมินศักยภาพของตำบลจากข้อมูลประชากร อาชีพหลัก อาชีพรอง การถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์ที่ดิน แหล่งน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ ผู้นำชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์กรชุมชน ภาคีการพัฒนาต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและความต้องการ วิเคราะห์โอกาส และข้อจำกัดในการพัฒนา

๔. “ศึกษาชุมชนต้นแบบ” ศึกษาดูงานชุมชนที่ประสบความสำเร็จ เพื่อให้ทีมงานตำบลเกิดความคิดริเริ่มและนำความรู้ที่ได้รับมาปรับใช้ในการ วางแผนงานด้านต่างๆ เช่น การศึกษา การเกษตร ธุรกิจชุมชน อุตสาหกรรมชุมชน การเงินชุมชน สุขภาพชุมชน การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ซึ่งจะช่วยให้เกิดการเชื่อมโยงเครือข่ายการเรียนรู้ของชุมชนในอนาคต

๕. “กำหนดอนาคต” ใช้เวทีประชาคมเพื่อนำเสนอบทเรียนจากการทบทวนอดีต สรุปผลจากการประเมินศักยภาพของตำบล ทั้งความต้องการ โอกาส และข้อจำกัดของการพัฒนา ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน ชุมชนต้นแบบ ผนวกกับยุทธศาสตร์จังหวัด จากนั้นร่วมกันสร้างวิสัยทัศน์ กำหนดยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนงาน กิจกรรมงบประมาณ และผู้รับผิดชอบ

๖. “นำแผนไปสู่การปฏิบัติ” นอกจากการประสานงานภายในตำบลจะมีความสำคัญต่อการนำแผนไปสู่การปฏิบัติแล้ว ยังจำเป็นต้องประสานความร่วมมือกับองค์กรภายนอก โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐ เพราะชุมชนอาจต้องการความรู้เพิ่มเติม ต้องการการฝึกอบรม ต้องการงบประมาณสนับสนุน หรือต้องการให้รัฐดำเนินการให้ในบางกิจกรรม ทั้งยังต้องพัฒนาระบบการจัดการและกลไกในการติดตามและตรวจสอบที่ดีอีกด้วย

### การบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล

- ๑) แกนนำชุมชนนำเสนอแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้าน
- ๒) นำข้อมูลของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์/สังเคราะห์เป็นภาพรวมของตำบล ด้วยเทคนิค SWOT กำหนดอัตลักษณ์ของตำบล กำหนดตำแหน่งการพัฒนาของตำบล และทิศทางการพัฒนาตำบล ตามศักยภาพของตำบล สอดรับกับยุทธศาสตร์ของตำบลอำเภอ จังหวัด
- ๓) นำแผนงานโครงการในแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ และจัดลำดับความสำคัญแผนงาน/โครงการ
- ๔) จัดกลุ่มแผนงาน/โครงการตามแหล่งงบประมาณ เป็น ๓ กลุ่ม และกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน คือ - ชุมชนดำเนินการเองได้ หรือใช้ทุนของชุมชน - ต้องขอความร่วมมือในการสนับสนุนงบประมาณ หรือร่วมดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแหล่งทุนอื่นๆ - ขอใช้เงินงบประมาณทั้งหมด หรือส่วนใหญ่จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ/เอกชนอื่นๆ
- ๕) จัดทำเอกสารแผนบูรณาการระดับตำบล แล้วส่งต่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และส่งต่อให้อำเภอ ปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาอำเภอ

- พักรับประทานอาหารกลางวัน

### บรรยายหัวข้อ “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา”

นายปิยะพล เชื้อนาข่านักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ครีบทสำหรับช่วงบ่ายก่อนที่จะมาร่วมกันระดมความคิดเห็นเพื่อพบทวนการจัดทำแผนฯ เราก็จะต้องทราบถึงที่มาที่ไป รวมถึงบริบทกฎหมายและวิธีการการจัดแผนกันก่อนครีบทภายใต้หัวข้อบรรยาย “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา” ครีบท

#### ความสำคัญของการวางแผน

๑. ช่วยลดการสูญเสียจากการทำงานซ้ำซ้อน
๒. ทำให้มีการกำหนดขอบเขตในการทำงานที่แน่นอน และมีนโยบายที่ชัดเจน
๓. ช่วยให้ผู้บริหารสามารถเตรียมรับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอน และความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนป้องกันการขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นในหน่วยงาน
๔. การวางแผนเป็นเครื่องมือในการบริหารของผู้บริหาร เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จ อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ประหยัดเวลา และทรัพยากร
๕. การวางแผนจะช่วยให้เกิดการประสานสัมพันธ์ภายในองค์กร ทำให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความราบรื่นและสามารถตรวจสอบความสำเร็จของเป้าหมายได้

คุณภาพของการวางแผนจะมีมากหรือน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับการวิเคราะห์ความถูกต้องของสิ่งต่างๆ ต่อไปนี้

๑. รู้ว่ากิจการมีทรัพยากรที่แท้จริงอยู่มากหรือน้อยเพียงใด
๒. รู้ว่ากิจการขณะนี้ยืนอยู่ ณ จุดใด ที่แล้วมาสภาพของกิจการเป็นอย่างไรเคยประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวมาอย่างไรบ้างและเกิดขึ้นเพราะเหตุใด

๓. รู้ว่าอนาคตธุรกิจต้องการอะไร เช่น ชื่อเสียงการเจริญเติบโต การเป็นธุรกิจผู้นำ เป็นต้น
๔. รู้สถานการณ์รอบๆตัว ในขณะที่ทำงานวางแผน ว่ามีสภาพเป็นอย่างไรธุรกิจจุดอ่อนจุดแข็งอย่างไร สถานการณ์ภายนอกจะก่อให้เกิดผลได้ผลเสียต่อกิจการอย่างไร
๕. สามารถทำนายสถานการณ์ในอนาคตได้อย่างถูกต้อง หรือมีความใกล้เคียงความจริงมากหรือน้อยเพียงใด

**ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑**

ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

ข้อ ๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงในสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหลักเมืองได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

**จัดเวทีระดมความคิดเห็นเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนชุมชน**

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ว่าก่อนดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี นั้น

คณะกรรมการพัฒนากับประชาคมตำบลต้องประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี วันนี้คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว จึงได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ เพื่อรับทราบความคิดเห็นจากพ่อแม่พี่น้อง

- ในส่วนของแผนระดับชาติ ตลอดจนยุทธศาสตร์ของ คสช. เทศบาลต้องปฏิบัติให้สอดคล้องอยู่แล้ว แต่ประเด็นที่จะนำมากำหนดก็คือจำนวนโครงการต่างๆ ที่ทางหมู่บ้านเสนอ ควรมีการคัดกรองและมีรายละเอียดที่ชัดเจน

- บางโครงการต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมาก หรือใช้เทคนิคงานสูง หรือเป็นโครงการที่เชื่อมต่อหรือบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น อาจจะเสนอเป็นโครงการที่เกื้อหนุนสภาพสู่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอต่อไป

- สำหรับการจัดทำโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯในปี นี้ จะเป็นการทบทวนโครงการต่างๆที่เคยจัดทำในปีที่ผ่านมาและเสนอโครงการใหม่ เพื่อนำมาจัดลำดับความสำคัญ ที่เห็นในเอกสารคือโครงการของปีที่แล้วมา (อ่านทบทวนโครงการทั้งหมด) สำหรับรายละเอียดการดำเนินการในแต่ละโครงการประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ มีดังนี้ครับ

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๓ สายบ้านสร้างนางขาว - ดอนสนุก หมู่ที่ ๒ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๘๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๔,๙๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๒. ปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านหาดสัง (หาดทรายทอง) หมู่ที่ ๗ บ้านหาดสัง ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๕๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๑ สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๑๗๘ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๕,๒๑๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๔. ขุดลอกลำห้วยเหวบกคำ หมู่ที่ ๒ บ้านสร้างนางขาว ตำบลสร้างนางขาว ปริมาณดินขุดไม่น้อยกว่า ๓๐,๕๒๗.๕๐ ลูกบาศก์เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๓๔๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๕. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน แบบบาดาลขนาดกลาง หมู่ที่ ๑ บ้านเหล่า ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๖๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (ใช้เงินเหลือจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

#### ชุดที่ ๑

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑

๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สาย ศพด.บ้านเหล่า-สร้างนางขาว

๓. ก่อสร้างถนน คสล. เชื่อมหมู่ที่ ๒-หมู่ที่ ๘

๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบ้านโพธิ์ศรี หมู่ที่ ๓ (สายป่าช้า)

๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ สายหน้าบ้านนายโสม-ป่าช้า

๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๕ สายหมู่ที่ ๕-หมู่ที่ ๒ (ข้างบ้านหมอเตี้ย)

๗. ก่อสร้างถนน คสล.จากป่าช้าบ้านหาดสัง-วัดป่ามงคลศรีนา

๘. ก่อสร้างถนน คสล. บ้านนายแสน-นายนายสี นิตสัยยัง บ้านหาดทรายทอง หมู่ที่ ๗

๙. ก่อสร้างขยายถนน คสล. ภายในหมู่บ้าน หมู่ที่ ๘

#### ชุดที่ ๒

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายวัดป่าสร้างแป้น

๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายสร้างโพธิ์-ร่องโน หมู่ที่ ๒

๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านโพธิ์ศรี-บ้านดงม้วย

๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านดอนสนุก-เชียงดา

๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองแคน-ห้วยวังแซ่

๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-วัดมงคลศรีนา

๗. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-หนองเปือ

๘. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านนายพิทักษ์-บ้านนายวันทา

๙. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-บึงสำราญ

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- สำหรับรายละเอียดของโครงการ เราก็ได้ทบทวนโครงการที่ทางเทศบาลจะ  
ดำเนินการและในส่วนงานที่เป็นงบประมาณอุดหนุนต่างๆ ครับ ลำดับถัดไปจะเป็นในส่วนของ  
การเสนอปัญหาที่ทางหมู่บ้าน/ชุมชน คิดว่าควรจะต้องดำเนินการปรับปรุงไม่ว่าจะเป็น  
ในด้าน ถนน ไฟฟ้า สาธารณูปโภค ต่างๆก็ขอเชิญเลยครับ เพื่อทางเทศบาลเองจะได้  
รวบรวมเพื่อประกอบการทบทวนการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงแผน ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ต่อไป ขอเชิญครับ  
ได้เสนอขอเพิ่มโครงการรวมทั้งได้จัดลำดับของโครงการไว้ดังนี้

ที่ประชุม

| ลำดับ | ชื่อโครงการ                                                                  | คะแนนเสียง |
|-------|------------------------------------------------------------------------------|------------|
| ๑     | ปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน (เปิดใช้ ๒๔ ชม.)                                   | ๒๙         |
| ๒     | ขยายเขตไฟฟ้าแรงต่ำ จากบ้านนางอ่า - บ้านเชียงดา / บ้านนายสี -<br>บ้านนางวันดี | ๒๖         |
| ๓     | ปรับปรุงหอกระจายข่าวหมู่บ้าน                                                 | ๒๑         |
| ๔     | ก่อสร้างคลองส่งน้ำเพื่อการเกษตร ม.๔ - ม.๒                                    | ๑๘         |
| ๕     | ก่อสร้างรางระบายน้ำรอบหมู่บ้าน                                               | ๑๗         |
| ๖     | ซ่อมแซมถนนลูกรัง บ้านนายสี - กุดขวย                                          | ๑๐         |
| ๗     | ขุดลอกคลอง หนองทา - หนองไข่นก                                                | ๙          |
| ๘     | ขยายเขตประปาจาก บ้านนายทองอินทร์ - วัดป่าคำกั้ง                              | ๕          |
| ๙     | ปรับปรุงภูมิทัศน์ กุดขวยให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว                               | ๑          |

ที่ประชุม - รับทราบ

นายดิรัตน์ หล้าคอม  
รองนายกเทศมนตรีฯ

- มีท่านใดจะแจ้งในที่ประชุมหรือไม่ ถ้าไม่มี กระผมขอขอบคุณทุกท่านที่เสียสละ  
เวลาในวันนี้ กระผมขอปิดการประชุม

ปิดการประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ลงชื่อ.....ผู้จัดบันทึกการประชุม  
(นายปิยะพล เชื้อนาข้า)  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

ลงชื่อ.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(นายสนธิชัย มหา)  
หัวหน้าสำนักปลัด

จำเอก.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(เนตร มณีวงศ์)  
ปลัดเทศบาลตำบลสร้างนางขาว

ลงชื่อ.....ผู้รับรองบันทึกการประชุม  
(นายไพล่ จะหลาบหลวง)  
นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว

รายงานการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน

ครั้งที่ ๓ /๒๕๖๒

วันที่ ๒๑ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาลาประชาคมบ้านหนองแคน อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดหนองคาย

\*\*\*\*\*

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อม นายไพล่ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาวทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้กล่าวเปิดประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

นายไพล่ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีฯ - วันนี้ทางเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ จากพ่อแม่พี่น้อง แล้วจะได้นำข้อมูลไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ทุกปัญหาความต้องการของทุกท่านมีความสำคัญต่อการพัฒนาตำบลสร้างนางขาวของเรา ขอให้พ่อแม่พี่น้องได้แสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ ทางคณะกรรมการพัฒนาฯ จะได้ทราบความต้องการที่แท้จริง ลำดับต่อไปจะมอบให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการสัมมนาฯ ต่อไป

นายบัญชา ไผงศา นักพัฒนาชุมชน - ได้กล่าวแนะนำ คณะผู้บริหาร คณะกรรมการพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานงานเทศบาลที่ได้เดินทางมาร่วมโครงการ

**บรรยายหัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี”**

นายบัญชา ไผงศา นักพัฒนาชุมชน - เรียนนายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว รองนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และผู้เข้าร่วมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชนทุกท่านครับ วันนี้ก็เป็นโอกาสดีที่ทางเทศบาลได้ออกมาให้ความรู้และร่วมกันบูรณาการแผนกับชุมชนเพื่อให้ทางชุมชนได้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนที่มากขึ้น อีกทั้งยังเป็นเวทีในการระดมความคิดและรับฟังปัญหาของทางชุมชนเพื่อให้เกิดการแก้ไข ปัญหาที่ตรงจุด สำหรับในหัวข้อบรรยายช่วงเช้าก็เริ่มกันที่หัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” ครับ

**กระบวนการแผนชุมชน : ชุมชนพึ่งตนเองสู่ความเข้มแข็ง**

- ปัจจุบันปัญหาต่างๆ มีความสลับซับซ้อน และเปลี่ยนแปลงรวดเร็วยิ่งขึ้น แผนชุมชนจึงเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ที่มีชุมชนเป็นตัวตั้ง โดยคนของชุมชนต้องร่วมคิด ค้นหาปัญหา/ความต้องการของตนเองให้พบ และหาทางวางแผนสร้างความร่วมมือ เพื่อร่วมทำร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยใช้ทุนของชุมชนและ/หรือความร่วมมือจากภาคี จนบังเกิดผลสำเร็จร่วมรับประโยชน์

- ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี ราษฎรอาวุโส กล่าวไว้ว่า

“ความเข้มแข็งของชุมชนเกิดจากการรวมตัว ร่วมคิด ร่วมทำ ทุกพื้นที่ ทุกองค์กร ในทุกเรื่อง เพื่อให้เกิดพลังผนึกรวมกัน คือ พลังทางสังคม พลังทางจิต พลังทางปัญญา พลังทางการจัดการ”



### **ทำแผนชุมชนแล้วคนในชุมชนได้อะไร**

- เป็นอุบายให้คนคุยกัน
- คนในชุมชนได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในเรื่องตนเอง
- คนในชุมชนได้เห็นข้อเด่น ข้อดี โอกาสและข้อจำกัดของชุมชนในการพัฒนาอย่างมีเป้าหมาย
- คนในชุมชนเห็นช่องทางในการแก้ไขปัญหาของชุมชนได้อย่างเหมาะสมและครอบคลุม
- คนในชุมชนสามารถกำหนดกิจกรรมที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนได้
- คนในชุมชนคิดเป็นและกล้าที่จะตัดสินใจด้วยตนเองได้

### **ทำแผนชุมชนแล้วได้อะไร**

- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน
- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน

### **การเตรียมจัดทำแผนชุมชน**

- บุคคลที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้น คือ คณะกรรมการหมู่บ้านและผู้นำชุมชน เพราะจะต้องเป็นผู้ริเริ่มก่อการดี และสร้างการมีส่วนร่วมกับคนในชุมชนรวมทั้ง ผู้ส่งเสริมภายนอกชุมชน ทั้งจากองค์กรท้องถิ่น จนท.อำเภอ เพื่อวางแผนการจัดการจัดทำแผนชุมชน
- เตรียมความพร้อม “ข้อมูล” ได้แก่ จปฐ. กชช.๒ ค ข้อมูลสภาพชุมชนอื่นๆ ที่มีอยู่ในชุมชน เช่น ความพร้อมด้านทุนทางสังคม/ทุนทางเศรษฐกิจของชุมชน การเกษตร สาธารณสุข เศรษฐกิจ สังคม การเมือง ฯลฯ รวมทั้ง ชุมชนควรเก็บข้อมูล รายรับ-รายจ่าย ของครัวเรือน นำมาวิเคราะห์ร่วมกันด้วย

### **การดำเนินการจัดทำแผนชุมชน**

- ใช้เวทีประชาคม โดยมีแกนนำในชุมชนมาร่วมวางแผนทาง จุดประกายความคิด สร้างความมั่นใจ และใช้กระบวนการชุมชนในการจัดทำแผน

#### **๑. จัดเวทีทบทวนแผนชุมชน**

- แกนนำชุมชนและสมาชิกสำรวจและให้ข้อมูลเพิ่มเติม

- แคนนำชุมชนจัดเวทีวิเคราะห์ข้อมูล
- ทศนศึกษาเรียนรู้จากชุมชนที่มีประสบการณ์ในการพัฒนาที่เข้มแข็ง

## ๒. แคนนำชุมชนจัดเวทีบูรณาการเพื่อทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน

### การดำเนินกิจกรรมตามแผนชุมชน

- นำแผนชุมชนที่ได้ไปดำเนินการตามกิจกรรมพัฒนาชุมชน

๑. คนในชุมชนร่วมกันดำเนินการเอง

๒. ประสานภาคีการพัฒนาทุกหน่วยงาน มาร่วมกันดำเนินการ

๓. บูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล นำไปประสานกับแผนพัฒนา

ท้องถิ่น อำเภอและจังหวัด เพื่อร่วมกัน/สนับสนุนดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน

- ติดตาม สรุปบทเรียนและเผยแพร่ผลการดำเนินงาน ประกาศผลสำเร็จในการทำงานของ  
คนในชุมชน ร่วมกับภาคีการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยราชการ

### ขั้นตอนในการพัฒนาตำบลอย่างบูรณาการ

๑. “สร้างทีมงานตำบล” ใช้เวทีประชาคมเพื่อสร้างความเข้าใจ ร่วมกันถึงความ  
จำเป็นต้องมีแผนพัฒนาตำบลที่จัดทำขึ้นโดยและเพื่อประชาชนในตำบล โดยร่วมกัน  
ระดมความคิด กำหนดหลักการ กระบวนการจัดทำแผน และขั้นตอนการนำแผนไปสู่การ  
ปฏิบัติ จากนั้นสร้างทีมงานตำบลโดยระดมอาสาสมัครจากหมู่บ้านต่างๆ รวมทั้งหมด  
ประมาณ ๓๐ - ๕๐ คน แล้วคัดเลือกผู้ประสานงานแต่ละหมู่บ้านและผู้ประสานงาน  
ตำบล

๒. “ทบทวนอดีต” จากปรัชญาที่ว่าก่อนกำหนดอนาคตต้องทบทวนอดีต ก่อนกำหนด  
วิสัยทัศน์ของตำบลต้องทบทวนเหตุการณ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นในอดีต ไม่ว่าเหตุการณ์  
นั้นจะเกิดจากปัจจัยภายในหรือภายนอกตำบล เพื่อสรุปองค์ความรู้ และประสบการณ์  
จากความสำเร็จ และความล้มเหลวที่เป็นผลพวงจากการพัฒนาที่ผ่านมา

๓. “เข้าใจปัจจุบัน” ทำการประเมินศักยภาพของตำบลจากข้อมูลประชากร อาชีพหลัก  
อาชีพรอง การถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์ที่ดิน แหล่งน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ ผู้นำ  
ชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์กรชุมชน ภาคีการพัฒนาต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งจัดลำดับ  
ความสำคัญของปัญหาและความต้องการ วิเคราะห์โอกาส และข้อจำกัดในการพัฒนา

๔. “ศึกษาชุมชนต้นแบบ” ศึกษาดูงานชุมชนที่ประสบความสำเร็จ เพื่อให้ทีมงานตำบล  
เกิดความคิดริเริ่มและนำความรู้ที่ได้รับมาปรับใช้ในการ วางแผนงานด้านต่างๆ เช่น  
การศึกษา การเกษตร ธุรกิจชุมชน อุตสาหกรรมชุมชน การเงินชุมชน สุขภาพชุมชน  
การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ซึ่งจะช่วยให้เกิดการเชื่อมโยง  
เครือข่ายการเรียนรู้ของชุมชนในอนาคต

๕. “กำหนดอนาคต” ใช้เวทีประชาคมเพื่อนำเสนอบทเรียนจากการทบทวนอดีต สรุปผล  
จากการประเมินศักยภาพของตำบล ทั้งความต้องการ โอกาส และข้อจำกัดของการ  
พัฒนา ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน ชุมชนต้นแบบ ผนวกกับยุทธศาสตร์จังหวัด  
จากนั้นร่วมกันสร้างวิสัยทัศน์ กำหนดยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนงาน กิจกรรม  
งบประมาณ และผู้รับผิดชอบ

๖. “นำแผนไปสู่การปฏิบัติ” นอกจากการประสานงานภายในตำบลจะมีความสำคัญต่อ  
การนำแผนไปสู่การปฏิบัติแล้ว ยังจำเป็นต้องประสานความร่วมมือกับองค์กรภายนอก  
โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐ เพราะชุมชนอาจต้องการความรู้เพิ่มเติม ต้องการการ  
ฝึกอบรม ต้องการงบประมาณสนับสนุน หรือต้องการให้รัฐดำเนินการให้ในบางกิจกรรม  
ทั้งยังต้องพัฒนาระบบการจัดการและกลไกในการติดตามและตรวจสอบที่ดีอีกด้วย

### การบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล

- ๑) แกนนำชุมชนนำเสนอแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้าน
- ๒) นำข้อมูลของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์/สังเคราะห์เป็นภาพรวมของตำบล ด้วยเทคนิค SWOT กำหนดอัตลักษณ์ของตำบล กำหนดตำแหน่งการพัฒนาของตำบล และทิศทางการพัฒนาตำบล ตามศักยภาพของตำบล สอดรับกับยุทธศาสตร์ของตำบล อำเภอ จังหวัด
- ๓) นำแผนงานโครงการในแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ และจัดลำดับความสำคัญแผนงาน/โครงการ
- ๔) จัดกลุ่มแผนงาน/โครงการตามแหล่งงบประมาณ เป็น ๓ กลุ่ม และกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน คือ - ชุมชนดำเนินการเองได้ หรือใช้ทุนของชุมชน - ต้องขอความร่วมมือในการสนับสนุนงบประมาณ หรือร่วมดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแหล่งทุนอื่นๆ - ขอใช้เงินงบประมาณทั้งหมด หรือส่วนใหญ่จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ/เอกชนอื่นๆ
- ๕) จัดทำเอกสารแผนบูรณาการระดับตำบล แล้วส่งต่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และส่งต่อให้อำเภอ ปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาอำเภอ

- พักรับประทานอาหารกลางวัน

### บรรยายหัวข้อ “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา”

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ครั้นสำหรับช่วงบ่ายก่อนที่เราจะร่วมกันระดมความคิดเห็นเพื่อพบทวนการจัดทำแผนฯ เราจะต้องทราบถึงที่มาที่ไป รวมถึงบริบทกฎหมายและวิธีการการจัดแผนกันก่อนครับภายใต้หัวข้อบรรยาย “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา” ครับ

#### ความสำคัญของการวางแผน

๑. ช่วยลดการสูญเสียจากการทำงานซ้ำซ้อน
๒. ทำให้มีการกำหนดขอบเขตในการทำงานที่แน่นอน และมีนโยบายที่ชัดเจน
๓. ช่วยให้ผู้บริหารสามารถเตรียมรับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอน และความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนป้องกันการขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นในหน่วยงาน
๔. การวางแผนเป็นเครื่องมือในการบริหารของผู้บริหาร เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จ อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ประหยัดเวลา และทรัพยากร
๕. การวางแผนจะช่วยให้เกิดการประสานสัมพันธ์ภายในองค์กร ทำให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความราบรื่นและสามารถตรวจสอบความสำเร็จของเป้าหมายได้

คุณภาพของการวางแผนจะมีมากหรือน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับการวิเคราะห์ความถูกต้องของสิ่งต่างๆ ต่อไปนี้

๑. รู้ว่ากิจการมีทรัพยากรที่แท้จริงอยู่มากหรือน้อยเพียงใด
๒. รู้ว่ากิจการขณะนี้ยืนอยู่ ณ จุดใด ที่แล้วมาสภาพของกิจการเป็นอย่างไรเคยประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวมาอย่างไรบ้างและเกิดขึ้นเพราะเหตุใด

๓. รู้ว่าอนาคตธุรกิจต้องการอะไร เช่น ชื่อเสียงการเจริญเติบโต การเป็นธุรกิจผู้นำ เป็นต้น
๔. รู้สถานการณ์รอบๆตัว ในขณะที่ทำงานวางแผน ว่ามีสภาพเป็นอย่างไรธุรกิจจุดอ่อนจุดแข็งอย่างไร สถานการณ์ภายนอกจะก่อให้เกิดผลได้ผลเสียต่อกิจการอย่างไร
๕. สามารถทำนายสถานการณ์ในอนาคตได้อย่างถูกต้อง หรือมีความใกล้เคียงความจริงมากหรือน้อยเพียงใด

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

ข้อ ๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงในสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหลักเมืองได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

#### จัดเวทีระดมความคิดเห็นเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนชุมชน

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ว่าก่อนดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี นั้น

คณะกรรมการพัฒนากับประชาคมตำบลต้องประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี วันนี้คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว จึงได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ เพื่อรับทราบความคิดเห็นจากพ่อแม่พี่น้อง

- ในส่วนของแผนระดับชาติ ตลอดจนยุทธศาสตร์ของ คสช. เทศบาลต้องปฏิบัติให้สอดคล้องอยู่แล้ว แต่ประเด็นที่จะนำมากำหนดก็คือจำนวนโครงการต่างๆ ที่ทางหมู่บ้านเสนอ ควรมีการคัดกรองและมีรายละเอียดที่ชัดเจน

- บางโครงการต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมาก หรือใช้เทคนิคงานสูง หรือเป็นโครงการที่เชื่อมต่อหรือบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น อาจจะเสนอเป็นโครงการที่เกื้อหนุนภาพสู่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอต่อไป

- สำหรับการจัดทำโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ ในปีนี้ จะเป็นการทบทวนโครงการต่างๆที่เคยจัดทำในปีที่ผ่านมาและเสนอโครงการใหม่ เพื่อนำมาจัดลำดับความสำคัญ ที่เห็นในเอกสารคือโครงการของปีที่แล้วมา (อ่านทบทวนโครงการทั้งหมด) สำหรับรายละเอียดการดำเนินการในแต่ละโครงการ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ ดังนี้ครับ

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๓ สายบ้านสร้างนางขาว - ดอนสนุก หมู่ที่ ๒ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๘๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๔,๙๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๒. ปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านหาดสัง (หาดทรายทอง) หมู่ที่ ๗ บ้านหาดสัง ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๕๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๑ สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๑๗๘ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๕,๒๑๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๔. ขุดลอกลำห้วยเหวบกักน้ำ หมู่ที่ ๒ บ้านสร้างนางขาว ตำบลสร้างนางขาว ปริมาณดินขุดไม่น้อยกว่า ๓๐,๕๒๗.๕๐ ลูกบาศก์เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๓๔๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๕. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน แบบบาดาลขนาดกลาง หมู่ที่ ๑ บ้านเหล่า ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๖๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (ใช้เงินเหลือจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

#### ชุดที่ ๑

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑

๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สาย ศพด.บ้านเหล่า-สร้างนางขาว

๓. ก่อสร้างถนน คสล. เชื่อมหมู่ที่ ๒-หมู่ที่ ๘

๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบ้านโพธิ์ศรี หมู่ที่ ๓ (สายป่าช้า)

๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ สายหน้าบ้านนายโสม-ป่าช้า

๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๕ สายหมู่ที่ ๕-หมู่ที่ ๒ (ข้างบ้านหมอเตี้ย)

๗. ก่อสร้างถนน คสล.จากป่าช้าบ้านหาดสัง-วัดป่ามงคลศรีนา

๘. ก่อสร้างถนน คสล. บ้านนายแสน-นายนายลี นิตสัยยัง บ้านหาดทรายทอง หมู่ที่ ๗

๙. ก่อสร้างขยายถนน คสล. ภายในหมู่บ้าน หมู่ที่ ๘

#### ชุดที่ ๒

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายวัดป่าสร้างแป้น

๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายสร้างโพธิ์-ร่องโน หมู่ที่ ๒

๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านโพธิ์ศรี-บ้านดงม้วย

๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านดอนสนุก-เชียงดา

๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองแคน-ห้วยวังแซ่

๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-วัดมงคลศรีนา

๗. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-หนองเปือ

๘. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านนายพิทักษ์-บ้านนายวันทา

๙. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-บึงสำราญ

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- สำหรับรายละเอียดของโครงการ เราก็ได้ทบทวนโครงการที่ทางเทศบาลจะ  
ดำเนินการและในส่วนงานที่เป็นงบเงินอุดหนุนต่างๆ ครับ ลำดับถัดไปจะเป็นในส่วนของ  
การเสนอปัญหาที่ทางหมู่บ้าน/ชุมชน คิดว่าควรจะต้องดำเนินการปรับปรุงไม่ว่าจะเป็น  
ในด้าน ถนน ไฟฟ้า สาธารณูปโภค ต่างๆก็ขอเชิญเลยครับ เพื่อทางเทศบาลเองจะได้  
รวบรวมเพื่อประกอบการทบทวนการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงแผน ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ต่อไป ขอเชิญครับ

ที่ประชุม

ได้เสนอขอเพิ่มโครงการรวมทั้งได้จัดลำดับของโครงการไว้ดังนี้

| ลำดับ | ชื่อโครงการ                                         | คะแนนเสียง |    |
|-------|-----------------------------------------------------|------------|----|
| ๑     | ก่อสร้างถนน คสล. ม.๕ - ม.๔                          | ๒๑         |    |
| ๒     | ปรับปรุงหอกระจายข่าว                                | ๒๐         | ๑๗ |
| ๓     | ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน                           | ๒๐         | ๑๕ |
| ๔     | ปรับปรุงถนนลูกรังจากบ้านนางประนอม - ห้วยวังแซ่      | ๑๙         |    |
| ๕     | ก่อสร้างถนน คสล. ม.๕ - ม.๒                          | ๑๘         |    |
| ๖     | ก่อสร้างฝายน้ำล้นคำกั้ง                             | ๑๗         |    |
| ๗     | ก่อสร้างถนน คสล. จากบ้านนายบุญเถิง - นานางัด มิ่งซู | ๑๖         |    |
| ๘     | ติดตั้งกล้อง CCTV หมู่บ้าน                          | ๑๕         |    |
| ๙     | ก่อสร้างถนน คสล. จากบ้านนายยศ - นานายปิ่น           | ๑๔         |    |
| ๑๐    | ขยายเขตประปาจากบ้านนางทองพิศ - นานายมาโนชย์ หุ่งสาร | ๑๓         |    |
| ๑๑    | ก่อสร้างถนนลูกรัง จากโรงเรียน - นานายวงค์ เหล่าฮ้อย | ๑๒         |    |
| ๑๒    | ก่อสร้างคลองส่งน้ำจากนายนายพาน - นานายสมบัติ        |            |    |

ที่ประชุม

- รับทราบ

นายไพล่ จะหลาบหลวง  
นายกเทศมนตรีฯ

- มีท่านใดจะแจ้งในที่ประชุมหรือไม่ ถ้าไม่มี กระผมขอขอบคุณทุกท่านที่เสียสละ  
เวลามาในวันนี้ กระผมขอปิดการประชุม

ปิดการประชุมเวลา

๑๖.๓๐ น.

ลงชื่อ.....ผู้จัดบันทึกการประชุม  
(นายปิยะพล เชื้อนาข้า)  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

ลงชื่อ.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(นายสนธิชัย มหา)  
หัวหน้าสำนักปลัด

จำเอก.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(เนตร มณีวงศ์)  
ปลัดเทศบาลตำบลสร้างนางขาว

ลงชื่อ.....ผู้รับรองบันทึกการประชุม  
(นายไพล่ จะหลาบหลวง)  
นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว

รายงานการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน

ครั้งที่ ๔ /๒๕๖๒

วันที่ ๒๒ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาลาประชาคมบ้านหาดส้ม อำเภอพนมพิสัย จังหวัดหนองคาย

\*\*\*\*\*

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อม นายไพล์ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาวทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้กล่าวเปิดประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

นายไพล์ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีฯ - วันนี้ทางเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ จากพ่อแม่พี่น้อง แล้วจะได้นำข้อมูลไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ทุกปัญหาความต้องการของทุกท่านมีความสำคัญต่อการพัฒนาตำบลสร้างนางขาวของเรา ขอให้พ่อแม่พี่น้องได้แสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ ทางคณะกรรมการพัฒนาฯ จะได้ทราบความต้องการที่แท้จริง ลำดับต่อไปจะมอบให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการสัมมนาฯ ต่อไป

นายบัญชา ไผงศา นักพัฒนาชุมชน - ได้กล่าวแนะนำ คณะผู้บริหาร คณะกรรมการพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานงานเทศบาลที่ได้เดินทางมาร่วมโครงการ

**บรรยายหัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี”**

นายบัญชา ไผงศา นักพัฒนาชุมชน - เรียนนายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว รองนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และผู้เข้าร่วมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชนทุกท่านครับ วันนี้ก็เป็นโอกาสดีที่ทางเทศบาลได้ออกมาให้ความรู้และร่วมกันบูรณาการแผนกับชุมชนเพื่อให้ทางชุมชนได้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนที่มากขึ้น อีกทั้งยังเป็นเวทีในการระดมความคิดและรับฟังปัญหาของทางชุมชนเพื่อให้เกิดการแก้ไข ปัญหาที่ตรงจุด สำหรับในหัวข้อบรรยายช่วงเช้าก็เริ่มกันที่หัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” ครับ

**กระบวนการแผนชุมชน : ชุมชนพึ่งตนเองสู่ความเข้มแข็ง**

- ปัจจุบันปัญหาต่างๆ มีความสลับซับซ้อน และเปลี่ยนแปลงรวดเร็วยิ่งขึ้น แผนชุมชนจึงเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ที่มีชุมชนเป็นตัวตั้ง โดยคนของชุมชนต้องร่วมคิด ค้นหาปัญหา/ความต้องการของตนเองให้พบ และหาทางวางแผนสร้างความร่วมมือ เพื่อร่วมทำร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยใช้ทุนของชุมชนและ/หรือความร่วมมือจากภาคี จนบังเกิดผลสำเร็จร่วมรับประโยชน์

- ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี ราษฎรอาวุโส กล่าวไว้ว่า

“ความเข้มแข็งของชุมชนเกิดจากการรวมตัว ร่วมคิด ร่วมทำ ทุกพื้นที่ ทุกองค์กร ในทุกเรื่อง เพื่อให้เกิดพลังผนึกรวมกัน คือ พลังทางสังคม พลังทางจิต พลังทางปัญญา พลังทางการจัดการ”

### **ทำแผนชุมชนแล้วคนในชุมชนได้อะไร**

- เป็นอุบายให้คนคุยกัน
- คนในชุมชนได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในเรื่องตนเอง
- คนในชุมชนได้เห็นข้อเด่น ข้อดี โอกาสและข้อจำกัดของชุมชนในการพัฒนาอย่างมีเป้าหมาย
- คนในชุมชนเห็นช่องทางในการแก้ไขปัญหาของชุมชนได้อย่างเหมาะสมและครอบคลุม
- คนในชุมชนสามารถกำหนดกิจกรรมที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนได้
- คนในชุมชนคิดเป็นและกล้าที่จะตัดสินใจด้วยตนเองได้

### **ทำแผนชุมชนแล้วได้อะไร**

- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน
- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน

### **การเตรียมจัดทำแผนชุมชน**

- บุคคลที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้น คือ คณะกรรมการหมู่บ้านและผู้นำชุมชน เพราะจะต้องเป็นผู้ริเริ่มก่อการดี และสร้างการมีส่วนร่วมกับคนในชุมชนรวมทั้ง ผู้ส่งเสริมภายนอกชุมชน ทั้งจากองค์กรท้องถิ่น จนท.อำเภอ เพื่อวางแผนแนวทางการจัดทำแผนชุมชน
- เตรียมความพร้อม “ข้อมูล” ได้แก่ จปฐ. กชช.๒ ค ข้อมูลสภาพชุมชนอื่นๆ ที่มีอยู่ในชุมชน เช่น ความพร้อมด้านทุนทางสังคม/ทุนทางเศรษฐกิจของชุมชน การเกษตร สาธารณสุข เศรษฐกิจ สังคม การเมือง ฯลฯ รวมทั้ง ชุมชนควรเก็บข้อมูล รายรับ-รายจ่าย ของครัวเรือน นำมาวิเคราะห์ร่วมกันด้วย

### **การดำเนินการจัดทำแผนชุมชน**

- ใช้เวทีประชาคม โดยมีแกนนำในชุมชนมาร่วมวางแผนทาง จุดประกายความคิด สร้างความมั่นใจ และใช้กระบวนการชุมชนในการจัดทำแผน

#### **๑. จัดเวทีพบทวนแผนชุมชน**

- แกนนำชุมชนและสมาชิกสำรวจและให้ข้อมูลเพิ่มเติม



- แขนงนำชุมชนจัดเวทีวิเคราะห์ข้อมูล
- ทศนศึกษาเรียนรู้จากชุมชนที่มีประสบการณ์ในการพัฒนาที่เข้มแข็ง

## ๒. แขนงนำชุมชนจัดเวทีบูรณาการเพื่อทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน

### การดำเนินกิจกรรมตามแผนชุมชน

- นำแผนชุมชนที่ได้ไปดำเนินการตามกิจกรรมพัฒนาชุมชน

#### ๑. คนในชุมชนร่วมกันดำเนินการเอง

#### ๒. ประสานภาคีการพัฒนาทุกหน่วยงาน มาร่วมกันดำเนินการ

#### ๓. บูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล นำไปประสานกับแผนพัฒนา

ท้องถิ่น อำเภอและจังหวัด เพื่อร่วมกัน/สนับสนุนดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน

- ติดตาม สรุปบทเรียนและเผยแพร่ผลการดำเนินงาน ประกาศผลสำเร็จในการทำงานของ คนในชุมชน ร่วมกับภาคีการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยราชการ

### ขั้นตอนในการพัฒนาตำบลอย่างบูรณาการ

๑. “สร้างทีมงานตำบล” ใช้เวทีประชาคมเพื่อสร้างความเข้าใจ ร่วมกันถึงความ จำเป็นต้องมีแผนพัฒนาตำบลที่จัดทำขึ้นโดยและเพื่อประชาชนในตำบล โดยร่วมกัน ระดมความคิด กำหนดหลักการ กระบวนการจัดทำแผน และขั้นตอนการนำแผนไปสู่การ ปฏิบัติ จากนั้นสร้างทีมงานตำบลโดยระดมอาสาสมัครจากหมู่บ้านต่างๆ รวมทั้งหมด ประมาณ ๓๐ - ๕๐ คน แล้วคัดเลือกผู้ประสานงานแต่ละหมู่บ้านและผู้ประสานงาน ตำบล

๒. “ทบทวนอดีต” จากปรัชญาที่ว่าก่อนกำหนดอนาคตต้องทบทวนอดีต ก่อนกำหนด วิสัยทัศน์ของตำบลต้องทบทวนเหตุการณ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นในอดีต ไม่ว่าเหตุการณ์ นั้นจะเกิดจากปัจจัยภายในหรือภายนอกตำบล เพื่อสรุปองค์ความรู้ และประสบการณ์ จากความสำเร็จ และความล้มเหลวที่เป็นผลพวงจากการพัฒนาที่ผ่านมา

๓. “เข้าใจปัจจุบัน” ทำการประเมินศักยภาพของตำบลจากข้อมูลประชากร อาชีพหลัก อาชีพรอง การถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์ที่ดิน แหล่งน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ ผู้นำ ชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์กรชุมชน ภาคีการพัฒนาต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งจัดลำดับ ความสำคัญของปัญหาและความต้องการ วิเคราะห์โอกาส และข้อจำกัดในการพัฒนา

๔. “ศึกษาชุมชนต้นแบบ” ศึกษาดูงานชุมชนที่ประสบความสำเร็จ เพื่อให้ทีมงานตำบล เกิดความคิดริเริ่มและนำความรู้ที่ได้รับมาปรับใช้ในการ วางแผนงานด้านต่างๆ เช่น การศึกษา การเกษตร ธุรกิจชุมชน อุตสาหกรรมชุมชน การเงินชุมชน สุขภาพชุมชน การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ซึ่งจะช่วยให้เกิดการเชื่อมโยง เครือข่ายการเรียนรู้ของชุมชนในอนาคต

๕. “กำหนดอนาคต” ใช้เวทีประชาคมเพื่อนำเสนอบทเรียนจากการทบทวนอดีต สรุปผล จากการประเมินศักยภาพของตำบล ทั้งความต้องการ โอกาส และข้อจำกัดของการ พัฒนา ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน ชุมชนต้นแบบ ผนวกกับยุทธศาสตร์จังหวัด จากนั้นร่วมกันสร้างวิสัยทัศน์ กำหนดยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนงาน กิจกรรม งบประมาณ และผู้รับผิดชอบ

๖. “นำแผนไปสู่การปฏิบัติ” นอกจากการประสานงานภายในตำบลจะมีความสำคัญต่อ การนำแผนไปสู่การปฏิบัติแล้ว ยังจำเป็นต้องประสานความร่วมมือกับองค์กรภายนอก โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐ เพราะชุมชนอาจต้องการความรู้เพิ่มเติม ต้องการการ ฝึกอบรม ต้องการงบประมาณสนับสนุน หรือต้องการให้รัฐดำเนินการให้ในบางกิจกรรม ทั้งยังต้องพัฒนาระบบการจัดการและกลไกในการติดตามและตรวจสอบที่ดีอีกด้วย

### การบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล

- ๑) แกนนำชุมชนนำเสนอแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้าน
- ๒) นำข้อมูลของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์/สังเคราะห์เป็นภาพรวมของตำบล ด้วยเทคนิค SWOT กำหนดอัตลักษณ์ของตำบล กำหนดตำแหน่งการพัฒนาของตำบล และทิศทางการพัฒนาตำบล ตามศักยภาพของตำบล สอดรับกับยุทธศาสตร์ของตำบล อำเภอ จังหวัด
- ๓) นำแผนงานโครงการในแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ และจัดลำดับความสำคัญแผนงาน/โครงการ
- ๔) จัดกลุ่มแผนงาน/โครงการตามแหล่งงบประมาณ เป็น ๓ กลุ่ม และกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน คือ - ชุมชนดำเนินการเองได้ หรือใช้ทุนของชุมชน - ต้องขอความร่วมมือในการสนับสนุนงบประมาณ หรือร่วมดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแหล่งทุนอื่นๆ - ขอใช้เงินงบประมาณทั้งหมด หรือส่วนใหญ่จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ/เอกชนอื่นๆ
- ๕) จัดทำเอกสารแผนบูรณาการระดับตำบล แล้วส่งต่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และส่งต่อให้อำเภอ ปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาอำเภอ

- พักรับประทานอาหารกลางวัน

### บรรยายหัวข้อ “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา”

นายปิยะพล เชื้อนาข่านักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ครบสำหรับช่วงบ่ายก่อนที่จะมาร่วมกันระดมความคิดเห็นเพื่อพบทวนการจัดทำแผนฯ เราจะต้องทราบถึงที่มาที่ไป รวมถึงบริบทกฎหมายและวิธีการการจัดแผนกันก่อนครับภายใต้หัวข้อบรรยาย “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา” ครับ

#### ความสำคัญของการวางแผน

๑. ช่วยลดการสูญเสียจากการทำงานซ้ำซ้อน
๒. ทำให้มีการกำหนดขอบเขตในการทำงานที่แน่นอน และมีนโยบายที่ชัดเจน
๓. ช่วยให้ผู้บริหารสามารถเตรียมรับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอน และความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนป้องกันการขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นในหน่วยงาน
๔. การวางแผนเป็นเครื่องมือในการบริหารของผู้บริหาร เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จ อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ประหยัดเวลา และทรัพยากร
๕. การวางแผนจะช่วยให้เกิดการประสานสัมพันธ์ภายในองค์กร ทำให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความราบรื่นและสามารถตรวจสอบความสำเร็จของเป้าหมายได้

คุณภาพของการวางแผนจะมีมากหรือน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับการวิเคราะห์ความถูกต้องของสิ่งต่างๆ ต่อไปนี้

๑. รู้ว่ากิจการมีทรัพยากรที่แท้จริงอยู่มากหรือน้อยเพียงใด
๒. รู้ว่ากิจการขณะนี้อยู่ ณ จุดใด ที่แล้วมาสภาพของกิจการเป็นอย่างไรเคยประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวมาอย่างไรบ้างและเกิดขึ้นเพราะเหตุใด

๓. รู้ว่าอนาคตธุรกิจต้องการอะไร เช่น ชื่อเสียงการเจริญเติบโต การเป็นธุรกิจผู้นำ เป็นต้น
๔. รู้สถานการณ์รอบๆตัว ในขณะที่ทำงานวางแผน ว่ามีสภาพเป็นอย่างไร ธุรกิจจะเจอจุดแข็งอย่างไร สถานการณ์ภายนอกจะก่อให้เกิดผลได้ผลเสียต่อกิจการอย่างไร
๕. สามารถทำนายสถานการณ์ในอนาคตได้อย่างถูกต้อง หรือมีความใกล้เคียงความจริงมากหรือน้อยเพียงใด

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

ข้อ ๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงในสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหลักเมืองได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

#### จัดเวทีระดมความคิดเห็นเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนชุมชน

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ว่าก่อนดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี นั้น

คณะกรรมการพัฒนากับประชาคมตำบลต้องประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี วันนี้คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว จึงได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ เพื่อรับทราบความคิดเห็นจากพ่อแม่พี่น้อง

- ในส่วนของแผนระดับชาติ ตลอดจนยุทธศาสตร์ของ คสช. เทศบาลต้องปฏิบัติให้สอดคล้องอยู่แล้ว แต่ประเด็นที่จะนำมากำหนดก็คือจำนวนโครงการต่างๆ ที่ทางหมู่บ้านเสนอ ควรมีการคัดกรองและมีรายละเอียดที่ชัดเจน

- บางโครงการต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมาก หรือใช้เทคนิคงานสูง หรือเป็นโครงการที่เชื่อมต่อหรือบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น อาจจะเสนอเป็นโครงการที่เกื้อหนุนภาพสู่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอต่อไป

- สำหรับการจัดทำโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯในปี นี้ จะเป็นการทบทวนโครงการต่างๆที่เคยจัดทำในปีที่ผ่านมาและเสนอโครงการใหม่ เพื่อนำมาจัดลำดับความสำคัญ ที่เห็นในเอกสารคือโครงการของปีที่แล้วมา (อ่านทบทวนโครงการทั้งหมด) สำหรับรายละเอียดการดำเนินการในแต่ละโครงการ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ ดังนี้ครับ

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๓ สายบ้านสร้างนางขาว - ดอนสนุก หมู่ที่ ๒ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๘๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๔,๙๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท  
๒. ปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านหาดสัง (หาดทรายทอง) หมู่ที่ ๗ บ้านหาดสัง ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๕๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๑ สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๑๗๘ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๕,๒๑๕,๐๐๐.๐๐ บาท  
๔. ขุดลอกลำห้วยเหวบกักน้ำ หมู่ที่ ๒ บ้านสร้างนางขาว ตำบลสร้างนางขาว ปริมาณดินขุดไม่น้อยกว่า ๓๐,๕๒๗.๕๐ ลูกบาศก์เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๓๔๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๕. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน แบบบาดาลขนาดกลาง หมู่ที่ ๑ บ้านเหล่า ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๖๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (ใช้เงินเหลือจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

#### ชุดที่ ๑

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑
๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สาย ศพด.บ้านเหล่า-สร้างนางขาว
๓. ก่อสร้างถนน คสล. เชื่อมหมู่ที่ ๒-หมู่ที่ ๘
๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบ้านโพธิ์ศรี หมู่ที่ ๓ (สายป่าช้า)
๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ สายหน้าบ้านนายโสม-ป่าช้า
๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๕ สายหมู่ที่ ๕-หมู่ที่ ๒ (ข้างบ้านหมอเตี้ย)
๗. ก่อสร้างถนน คสล.จากป่าช้าบ้านหาดสัง-วัดป่ามงคลศรีนา
๘. ก่อสร้างถนน คสล. บ้านนายแสน-นายสี นิตสัยยัง บ้านหาดทรายทอง หมู่ที่ ๗
๙. ก่อสร้างขยายถนน คสล. ภายในหมู่บ้าน หมู่ที่ ๘

#### ชุดที่ ๒

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายวัดป่าสร้างแป้น
๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายสร้างโพธิ์-ร่องโน หมู่ที่ ๒
๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านโพธิ์ศรี-บ้านดงม้วย
๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านดอนสนุก-เชียงดา
๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองแคน-ห้วยวังแซ่
๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-วัดมงคลศรีนา
๗. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-หนองเปือ
๘. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านนายพิทักษ์-บ้านนายวันทา
๙. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-บึงสำราญ

นายปิยะพล เชื้อนาข้า - สำหรับรายละเอียดของโครงการ เราก็ได้ทบทวนโครงการที่ทางเทศบาลจะ  
 นักวิเคราะห์นโยบายฯ ดำเนินการและในส่วนงานที่เป็นงบเงินอุดหนุนต่างๆ ครับ ลำดับถัดไปจะเป็นในส่วนของ  
 การเสนอปัญหาที่ทางหมู่บ้าน/ชุมชน คิดว่าควรจะต้องดำเนินการปรับปรุงไม่ว่าจะเป็น  
 ในด้าน ถนน ไฟฟ้า สาธารณูปโภค ต่างๆก็ขอเชิญเลยครับ เพื่อทางเทศบาลเองจะได้  
 รวบรวมเพื่อประกอบการทบทวนการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงแผน ประจำปี  
 งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ต่อไป ขอเชิญครับ

ที่ประชุม ได้เสนอขอเพิ่มโครงการรวมทั้งได้จัดลำดับของโครงการไว้ดังนี้

| ลำดับ | ชื่อโครงการ                                                                       | คะแนนเสียง |    |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|----|
| ๑     | ติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่าง ลานอเนกประสงค์                                              | ๒๙         |    |
| ๒     | ก่อสร้างถนนแอสฟัลต์ติดคอนกรีต สามแยกดงบังเหนือ - หาดทรายทอง                       | ๒๘         |    |
| ๓     | ก่อสร้างเมรุเผาศพ                                                                 | ๒๖         |    |
| ๔     | ก่อสร้างบันไดทำน้ำห้วยหลวง                                                        | ๒๔         |    |
| ๕     | ก่อสร้างผนังป้องกันตลิ่งพัง บริเวณห้วยหลวง                                        | ๒๓         | ๑๘ |
| ๖     | ขุดลอกห้วยเอียน                                                                   | ๒๓         | ๑๒ |
| ๗     | ก่อสร้างรางระบายน้ำจากบ้านยายสมาน - บ้านนายเข้มมา                                 | ๒๒         |    |
| ๘     | ซ่อมแซมถนนลูกรังจากสามแยกนาหนัง - สถานีสูบน้ำ/จากสถานีสูบน้ำ<br>- สะพานดงบังเหนือ | ๒๑         |    |
| ๙     | ก่อสร้างสะพานข้ามห้วยหลวง                                                         | ๑๙         |    |
| ๑๐    | ก่อสร้างคลองส่งน้ำ คสล.จากนายนายสลัด - นานายุ่น                                   | ๑๗         |    |
| ๑๑    | ก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ลานกีฬา                                                   | ๑๖         |    |
| ๑๒    | ขยายเขตไฟฟ้าจากโรงสีนายจบ - บ้านนายเข้มมา                                         | ๑๕         |    |
| ๑๓    | ก่อสร้างถนน คสล.บ้านนางแสงดาว - บ้านนายถาวร                                       | ๑๑         |    |

ที่ประชุม - รับทราบ

นายไพล่ จะหลาบหลวง - นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว ได้ตอบข้อซักถามของประชาชน พร้อมทั้งได้  
 นายกเทศมนตรีฯ นำเสนอแผนงานโครงการพัฒนาอ่างเก็บน้ำกุดชวย ซึ่งเป็นผลการวิจัยของตาม  
 โครงการวิจัยและพัฒนาพื้นที่ชุมชนและสถาปัตยกรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวจุดเชื่อมโยงกลุ่มแม่น้ำโขงจังหวัดหนองคาย ของมหาวิทยาลัยขอนแก่น วิทยาเขตหนองคาย โดย  
 ได้ขอมติรับรองจากประชาชนผู้มาร่วมโครงการว่าเห็นควรกับการเสนอโครงการเพื่อ  
 บรรจุลงแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปหรือไม่

ที่ประชุม - รับรองเป็นเอกฉันท์

นายไพล่ จะหลาบหลวง  
นายกเทศมนตรีฯ

- มีท่านใดจะแจ้งในที่ประชุมหรือไม่ ถ้าไม่มี กระผมขอขอบคุณทุกท่านที่เสียสละ  
เวลาในวันนี้ กระผมขอปิดการประชุม

ปิดการประชุมเวลา ๑๖.๔๐ น.

ลงชื่อ.....ผู้จัดบันทึกการประชุม  
(นายปิยะพล เชื้อนาข้า)  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

ลงชื่อ.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(นายสนธิชัย มหา)  
หัวหน้าสำนักปลัด

จำเอก.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(เนตร มุณีวงศ์)  
ปลัดเทศบาลตำบลสร้างนางขาว

ลงชื่อ.....ผู้รับรองบันทึกการประชุม  
(นายไพล่ จะหลาบหลวง)  
นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว

รายงานการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน

ครั้งที่ ๕ /๒๕๖๒

วันที่ ๒๖ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาลาประชาคมบ้านหาดทรายทอง อำเภอโพธิ์พิสัย จังหวัดหนองคาย

\*\*\*\*\*

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อม นายไพล์ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาวทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้กล่าวเปิดประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

นายไพล์ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีฯ - วันนี้ทางเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ จากพ่อแม่พี่น้อง แล้วจะได้นำข้อมูลไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ทุกปัญหาความต้องการของทุกท่านมีความสำคัญต่อการพัฒนาตำบลสร้างนางขาวของเรา ขอให้พ่อแม่พี่น้องได้แสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ ทางคณะกรรมการพัฒนาฯ จะได้ทราบความต้องการที่แท้จริง ลำดับต่อไปจะมอบให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการสัมมนาฯ ต่อไป

นายบัญชา ไผงศา นักพัฒนาชุมชน - ได้กล่าวแนะนำ คณะผู้บริหาร คณะกรรมการพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานงานเทศบาลที่ได้เดินทางมาร่วมโครงการ

**บรรยายหัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี”**

นายบัญชา ไผงศา นักพัฒนาชุมชน - เรียนนายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว รองนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และผู้เข้าร่วมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชนทุกท่านครับ วันนี้ก็เป็นโอกาสดีที่ทางเทศบาลได้ออกมาให้ความรู้และร่วมกันบูรณาการแผนกับชุมชนเพื่อให้ทางชุมชนได้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนที่มากขึ้น อีกทั้งยังเป็นเวทีในการระดมความคิดและรับฟังปัญหาของทางชุมชนเพื่อให้เกิดการแก้ไข ปัญหาที่ตรงจุด สำหรับในหัวข้อบรรยายช่วงเช้าก็เริ่มกันที่หัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” ครับ

**กระบวนการแผนชุมชน : ชุมชนพึ่งตนเองสู่ความเข้มแข็ง**

- ปัจจุบันปัญหาต่างๆ มีความสลับซับซ้อน และเปลี่ยนแปลงรวดเร็วยิ่งขึ้น แผนชุมชนจึงเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ที่มีชุมชนเป็นตัวตั้ง โดยคนของชุมชนต้องร่วมคิด ค้นหาปัญหา/ความต้องการของตนเองให้พบ และหาทางวางแผนสร้างความร่วมมือ เพื่อร่วมทำร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยใช้ทุนของชุมชนและ/หรือความร่วมมือจากภาคี จนบังเกิดผลสำเร็จร่วมรับประโยชน์

- ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี ราษฎรอาวุโส กล่าวไว้ว่า

“ความเข้มแข็งของชุมชนเกิดจากการรวมตัว ร่วมคิด ร่วมทำ ทุกพื้นที่ ทุกองค์กร ในทุกเรื่อง เพื่อให้เกิดพลังผนึกรวมกัน คือ พลังทางสังคม พลังทางจิต พลังทางปัญญา พลังทางการจัดการ”

### **ทำแผนชุมชนแล้วคนในชุมชนได้อะไร**

- เป็นอุบายให้คนคุยกัน
- คนในชุมชนได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในเรื่องตนเอง
- คนในชุมชนได้เห็นข้อเด่น ข้อดี โอกาสและข้อจำกัดของชุมชนในการพัฒนาอย่างมีเป้าหมาย
- คนในชุมชนเห็นช่องทางในการแก้ไขปัญหาของชุมชนได้อย่างเหมาะสมและครอบคลุม
- คนในชุมชนสามารถกำหนดกิจกรรมที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนได้
- คนในชุมชนคิดเป็นและกล้าที่จะตัดสินใจด้วยตนเองได้

### **ทำแผนชุมชนแล้วได้อะไร**

- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน
- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน

### **การเตรียมจัดทำแผนชุมชน**

- บุคคลที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้น คือ คณะกรรมการหมู่บ้านและผู้นำชุมชน เพราะจะต้องเป็นผู้ริเริ่มก่อการดี และสร้างการมีส่วนร่วมกับคนในชุมชนรวมทั้ง ผู้ส่งเสริมภายนอกชุมชน ทั้งจากองค์กรท้องถิ่น จนท.อำเภอ เพื่อวางแผนแนวทางการจัดทำแผนชุมชน
- เตรียมความพร้อม “ข้อมูล” ได้แก่ จปฐ. กชช.๒ ค ข้อมูลสภาพชุมชนอื่นๆ ที่มีอยู่ในชุมชน เช่น ความพร้อมด้านทุนทางสังคม/ทุนทางเศรษฐกิจของชุมชน การเกษตร สาธารณสุข เศรษฐกิจ สังคม การเมือง ฯลฯ รวมทั้ง ชุมชนควรเก็บข้อมูล รายรับ-รายจ่าย ของครัวเรือน นำมาวิเคราะห์ร่วมกันด้วย

### **การดำเนินการจัดทำแผนชุมชน**

- ใช้เวทีประชาคม โดยมีแกนนำในชุมชนมาร่วมวางแผนทาง จุดประกายความคิด สร้างความมั่นใจ และใช้กระบวนการชุมชนในการจัดทำแผน

#### **๑. จัดเวทีทบทวนแผนชุมชน**

- แกนนำชุมชนและสมาชิกสำรวจและให้ข้อมูลเพิ่มเติม



- แก่นำชุมชนจัดเวทีวิเคราะห์ข้อมูล
- ทศศึกษาเรียนรู้จากชุมชนที่มีประสบการณ์ในการพัฒนาที่เข้มแข็ง

## ๒. แก่นำชุมชนจัดเวทีบูรณาการเพื่อทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน

### การดำเนินกิจกรรมตามแผนชุมชน

- นำแผนชุมชนที่ได้ไปดำเนินการตามกิจกรรมพัฒนาชุมชน

๑. คนในชุมชนร่วมกันดำเนินการเอง

๒. ประสานภาคีการพัฒนาทุกหน่วยงาน มาร่วมกันดำเนินการ

๓. บูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล นำไปประสานกับแผนพัฒนา

ท้องถิ่น อำเภอและจังหวัด เพื่อร่วมกัน/สนับสนุนดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน

- ติดตาม สรุบทบทเรียนและเผยแพร่ผลการดำเนินงาน ประกาศผลสำเร็จในการทำงานของ  
คนในชุมชน ร่วมกับภาคีการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยราชการ

### ขั้นตอนในการพัฒนาตำบลอย่างบูรณาการ

๑. “สร้างทีมงานตำบล” ใช้เวทีประชาคมเพื่อสร้างความเข้าใจ ร่วมกันถึงความ  
จำเป็นต้องมีแผนพัฒนาตำบลที่จัดทำขึ้นโดยและเพื่อประชาชนในตำบล โดยร่วมกัน  
ระดมความคิด กำหนดหลักการ กระบวนการจัดทำแผน และขั้นตอนการนำแผนไปสู่การ  
ปฏิบัติ จากนั้นสร้างทีมงานตำบลโดยระดมอาสาสมัครจากหมู่บ้านต่างๆ รวมทั้งหมด  
ประมาณ ๓๐ - ๔๐ คน แล้วคัดเลือกผู้ประสานงานแต่ละหมู่บ้านและผู้ประสานงาน  
ตำบล

๒. “ทบทวนอดีต” จากปรัชญาที่ว่าก่อนกำหนดอนาคตต้องทบทวนอดีต ก่อนกำหนด  
วิสัยทัศน์ของตำบลต้องทบทวนเหตุการณ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นในอดีต ไม่ว่าเหตุการณ์  
นั้นจะเกิดจากปัจจัยภายในหรือภายนอกตำบล เพื่อสรุปองค์ความรู้ และประสบการณ์  
จากความสำเร็จ และความล้มเหลวที่เป็นผลพวงจากการพัฒนาที่ผ่านมา

๓. “เข้าใจปัจจุบัน” ทำการประเมินศักยภาพของตำบลจากข้อมูลประชากร อาชีพหลัก  
อาชีพรอง การถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์ที่ดิน แหล่งน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ ผู้นำ  
ชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์กรชุมชน ภาคีการพัฒนาต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งจัดลำดับ  
ความสำคัญของปัญหาและความต้องการ วิเคราะห์โอกาส และข้อจำกัดในการพัฒนา

๔. “ศึกษาชุมชนต้นแบบ” ศึกษาดูงานชุมชนที่ประสบความสำเร็จ เพื่อให้ทีมงานตำบล  
เกิดความคิดริเริ่มและนำความรู้ที่ได้รับมาปรับใช้ในการ วางแผนงานด้านต่างๆ เช่น  
การศึกษา การเกษตร ธุรกิจชุมชน อุตสาหกรรมชุมชน การเงินชุมชน สุขภาพชุมชน  
การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ซึ่งจะช่วยให้เกิดการเชื่อมโยง  
เครือข่ายการเรียนรู้ของชุมชนในอนาคต

๕. “กำหนดอนาคต” ใช้เวทีประชาคมเพื่อนำเสนอบทเรียนจากการทบทวนอดีต สรุปผล  
จากการประเมินศักยภาพของตำบล ทั้งความต้องการ โอกาส และข้อจำกัดของการ  
พัฒนา ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน ชุมชนต้นแบบ ผนวกกับยุทธศาสตร์จังหวัด  
จากนั้นร่วมกันสร้างวิสัยทัศน์ กำหนดยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนงาน กิจกรรม  
งบประมาณ และผู้รับผิดชอบ

๖. “นำแผนไปสู่การปฏิบัติ” นอกจากการประสานงานภายในตำบลจะมีความสำคัญต่อ  
การนำแผนไปสู่การปฏิบัติแล้ว ยังจำเป็นต้องประสานความร่วมมือกับองค์กรภายนอก  
โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐ เพราะชุมชนอาจต้องการความรู้เพิ่มเติม ต้องการการ  
ฝึกอบรม ต้องการงบประมาณสนับสนุน หรือต้องการให้รัฐดำเนินการให้ในบางกิจกรรม  
ทั้งยังต้องพัฒนาระบบการจัดการและกลไกในการติดตามและตรวจสอบที่ดีอีกด้วย

### การบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล

- ๑) แกนนำชุมชนนำเสนอแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้าน
- ๒) นำข้อมูลของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์/สังเคราะห์เป็นภาพรวมของตำบล ด้วยเทคนิค SWOT กำหนดอัตลักษณ์ของตำบล กำหนดตำแหน่งการพัฒนาของตำบล และทิศทางการพัฒนาตำบล ตามศักยภาพของตำบล สอดรับกับยุทธศาสตร์ของตำบล อำเภอ จังหวัด
- ๓) นำแผนงานโครงการในแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ และจัดลำดับความสำคัญแผนงาน/โครงการ
- ๔) จัดกลุ่มแผนงาน/โครงการตามแหล่งงบประมาณ เป็น ๓ กลุ่ม และกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน คือ - ชุมชนดำเนินการเองได้ หรือใช้ทุนของชุมชน - ต้องขอความร่วมมือในการสนับสนุนงบประมาณ หรือร่วมดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแหล่งทุนอื่นๆ - ขอใช้เงินงบประมาณทั้งหมด หรือส่วนใหญ่จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ/เอกชนอื่นๆ
- ๕) จัดทำเอกสารแผนบูรณาการระดับตำบล แล้วส่งต่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และส่งต่อให้อำเภอ ปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาอำเภอ

- พักรับประทานอาหารกลางวัน

### บรรยายหัวข้อ “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา”

นายปิยะพล เชื้อนาข่านักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ครีสำหรับช่วงบ่ายก่อนที่เราจะร่วมกันระดมความคิดเห็นเพื่อพบทวนการจัดทำแผนฯ เราก็จะต้องทราบถึงที่มาที่ไป รวมถึงบริบทกฎหมายและวิธีการการจัดแผนกันก่อนครีภายใต้หัวข้อบรรยาย “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา” ครี

#### ความสำคัญของการวางแผน

๑. ช่วยลดการสูญเสียจากการทำงานซ้ำซ้อน
๒. ทำให้มีการกำหนดขอบเขตในการทำงานที่แน่นอน และมีนโยบายที่ชัดเจน
๓. ช่วยให้ผู้บริหารสามารถเตรียมรับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอน และความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนป้องกันการขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นในหน่วยงาน
๔. การวางแผนเป็นเครื่องมือในการบริหารของผู้บริหาร เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จ อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ประหยัดเวลา และทรัพยากร
๕. การวางแผนจะช่วยให้เกิดการประสานสัมพันธ์ภายในองค์กร ทำให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความราบรื่นและสามารถตรวจสอบความสำเร็จของเป้าหมายได้

คุณภาพของการวางแผนจะมีมากหรือน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับการวิเคราะห์ความถูกต้องของสิ่งต่างๆ ต่อไปนี้

๑. รู้ว่ากิจการมีทรัพยากรที่แท้จริงอยู่มากหรือน้อยเพียงใด
๒. รู้ว่ากิจการขณะนี้ยืนอยู่ ณ จุดใด ที่แล้วมาสภาพของกิจการเป็นอย่างไรเคยประสบความสำร็จหรือล้มเหลวมาอย่างไรบ้างและเกิดขึ้นเพราะเหตุใด

๓. รู้ว่าอนาคตธุรกิจต้องการอะไร เช่น ชื่อเสียงการเจริญเติบโต การเป็นธุรกิจผู้นำ เป็นต้น
๔. รู้สถานการณ์รอบๆตัว ในขณะที่ทำงานวางแผน ว่ามีสภาพเป็นอย่างไรธุรกิจจุดอ่อนจุดแข็งอย่างไร สถานการณ์ภายนอกจะก่อให้เกิดผลได้ผลเสียต่อกิจการอย่างไร
๕. สามารถทำนายสถานการณ์ในอนาคตได้อย่างถูกต้อง หรือมีความใกล้เคียงความจริงมากหรือน้อยเพียงใด

**ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑**

ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

ข้อ ๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงในสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหลักเมืองได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

**จัดเวทีระดมความคิดเห็นเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนชุมชน**

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ว่าก่อนดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี นั้น

คณะกรรมการพัฒนากับประชาคมตำบลต้องประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี วันนี้คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว จึงได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ เพื่อรับทราบความคิดเห็นจากพ่อแม่พี่น้อง

- ในส่วนของแผนระดับชาติ ตลอดจนยุทธศาสตร์ของ คสช. เทศบาลต้องปฏิบัติให้สอดคล้องอยู่แล้ว แต่ประเด็นที่จะนำมากำหนดก็คือจำนวนโครงการต่างๆ ที่ทางหมู่บ้านเสนอ ควรมีการคัดกรองและมีรายละเอียดที่ชัดเจน

- บางโครงการต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมาก หรือใช้เทคนิคงานสูง หรือเป็นโครงการที่เชื่อมต่อหรือบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น อาจจะเสนอเป็นโครงการที่เกื้อหนุนสภาพสู่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอต่อไป

- สำหรับการจัดทำโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ ในปีนี้ จะเป็นการทบทวนโครงการต่างๆที่เคยจัดทำในปีที่ผ่านมาและเสนอโครงการใหม่ เพื่อนำมาจัดลำดับความสำคัญ ที่เห็นในเอกสารคือโครงการของปีที่แล้วมา (อ่านทบทวนโครงการทั้งหมด) สำหรับรายละเอียดการดำเนินการในแต่ละโครงการ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ ดังนี้ครับ

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๓ สายบ้านสร้างนางขาว - ดอนสนุก หมู่ที่ ๒ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๘๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๔,๙๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท  
๒. ปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านหาดสัง (หาดทรายทอง) หมู่ที่ ๗ บ้านหาดสัง ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๕๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๑ สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๑๗๘ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๕,๒๑๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๔. ขุดลอกลำห้วยเหวบกคำ หมู่ที่ ๒ บ้านสร้างนางขาว ตำบลสร้างนางขาว ปริมาณดินขุดไม่น้อยกว่า ๓๐,๕๒๗.๕๐ ลูกบาศก์เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๓๔๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๕. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน แบบบาดาลขนาดกลาง หมู่ที่ ๑ บ้านเหล่า ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๖๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (ใช้เงินเหลือจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

#### ชุดที่ ๑

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑
๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สาย ศพด.บ้านเหล่า-สร้างนางขาว
๓. ก่อสร้างถนน คสล. เชื่อมหมู่ที่ ๒-หมู่ที่ ๘
๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบ้านโพธิ์ศรี หมู่ที่ ๓ (สายป่าช้า)
๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ สายหน้าบ้านนายโสม-ป่าช้า
๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๕ สายหมู่ที่ ๕-หมู่ที่ ๒ (ข้างบ้านหมอเตี้ย)
๗. ก่อสร้างถนน คสล.จากป่าช้าบ้านหาดสัง-วัดป่ามงคลศรีนา
๘. ก่อสร้างถนน คสล. บ้านนายแสน-นายนายสี นิตสัยยัง บ้านหาดทรายทอง หมู่ที่ ๗
๙. ก่อสร้างขยายถนน คสล. ภายในหมู่บ้าน หมู่ที่ ๘

#### ชุดที่ ๒

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายวัดป่าสร้างแป้น
๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายสร้างโพธิ์-ร่องโน หมู่ที่ ๒
๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านโพธิ์ศรี-บ้านดงม้วย
๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านดอนสนุก-เชียงดา
๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองแคน-ห้วยวังแซ่
๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-วัดมงคลศรีนา
๗. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-หนองเปือ
๘. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านนายพิทักษ์-บ้านนายวันทา
๙. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-บึงสำราญ

นายปิยะพล เชื้อนาข้า - สำหรับรายละเอียดของโครงการ เราก็ได้ทบทวนโครงการที่ทางเทศบาลจะ  
 นักวิเคราะห์นโยบายฯ ดำเนินการและในส่วนงานที่เป็นงบเงินอุดหนุนต่างๆ ครับ ลำดับถัดไปจะเป็นในส่วนของการเสนอปัญหาที่ทางหมู่บ้าน/ชุมชน คิดว่าควรจะต้องดำเนินการปรับปรุงไม่ว่าจะเป็นในด้าน ถนน ไฟฟ้า สาธารณูปโภค ต่างๆก็ขอเชิญเลยครับ เพื่อทางเทศบาลเองจะได้รวบรวมเพื่อประกอบการทบทวนการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงแผน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ต่อไป ขอเชิญครับ

ที่ประชุม ได้เสนอขอเพิ่มโครงการรวมทั้งได้จัดลำดับของโครงการไว้ดังนี้

| ลำดับ | ชื่อโครงการ                                                               | คะแนนเสียง |    |
|-------|---------------------------------------------------------------------------|------------|----|
| ๑     | ก่อสร้างเมรุเผาศพ                                                         | ๔๙         |    |
| ๒     | ก่อสร้างถนน คสล.จากบ้านนางเกตุ - บ้านนายวันทา                             | ๔๒         |    |
| ๓     | ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน (บริเวณบ้านนายบุญธรรม พันพิมพ์)                 | ๓๙         |    |
| ๔     | ก่อสร้างถนนลูกรังป่าช้า - วัดมงคลศรีนา                                    | ๓๘         |    |
| ๕     | ก่อสร้างถนน คสล.บ้านนางแต้ว - ป่าช้า                                      | ๓๒         |    |
| ๖     | ก่อสร้างถนนลูกรังป่าช้า - ถนนสายหาดสังข์ดงกำพี้ (บล็อกคอนเวิร์ตผายน้ำล้น) | ๒๘         |    |
| ๗     | ซ่อมแซมถนนลูกรังจากโรงเรียนบ้านหาดสังข์ - ศูนย์สูบน้ำนายสันติภาพ          | ๒๗         |    |
| ๘     | ก่อสร้างถนน คสล.จากบ้านนายถาวร - บ้านนางแสงดาว                            | ๒๖         |    |
| ๙     | ขยายเขตไฟฟ้าจากโรงเรียนบ้านหาดสังข์ - บ้านนายสมพงษ์ ชาวเกวียน             | ๒๕         | ๒๓ |
| ๑๐    | ขยายเขตไฟฟ้าจากบ้านนายบุญธรรม - บ้านนางพั๊ด มิ่งชู                        | ๒๕         | ๑๔ |
| ๑๑    | ซ่อมแซมคลองส่งน้ำศูนย์นายถาวร                                             | ๒๑         |    |
| ๑๒    | ก่อสร้างถนน คสล.จากแยกโรงเรียนบ้านหาดสังข์ - บ้านนายสมพงษ์ ชาวเกวียน      | ๒๐         |    |
| ๑๓    | ขยายเขตไฟฟ้าจากนายเกสี โยธะวงศ์ - นานายสำลี น้ำใส                         |            |    |

ที่ประชุม - รับทราบ

นายไพล่ จะหลาบหลวง - นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว ได้ตอบข้อซักถามของประชาชน พร้อมทั้งได้นำเสนอแผนงานโครงการพัฒนาอ่างเก็บน้ำกุดซวย ซึ่งเป็นผลการวิจัยของตามโครงการวิจัยและพัฒนาพื้นที่ชุมชนและสถาปัตยกรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวจุดเชื่อมโยงลุ่มแม่น้ำโขงจังหวัดหนองคาย ของมหาวิทยาลัยขอนแก่น วิทยาเขตหนองคาย โดยได้ขอมติรับรองจากประชาชนผู้มาร่วมโครงการว่าเห็นควรกับการเสนอโครงการเพื่อบรรจุลงแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปหรือไม่

ที่ประชุม - รับรองเป็นเอกฉันท์

นายไพล่ จะหลาบหลวง  
นายกเทศมนตรีฯ

- มีท่านใดจะแจ้งในที่ประชุมหรือไม่ ถ้าไม่มี กระผมขอขอบคุณทุกท่านที่เสียสละ  
เวลาในวันนี้ กระผมขอปิดการประชุม

ปิดการประชุมเวลา ๑๖.๓๕ น.

ลงชื่อ.....ผู้จัดบันทึกการประชุม  
(นายปิยะพล เชื้อนาข้า)  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

จำเอก.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(เนตร มุณีวงศ์)  
ปลัดเทศบาลตำบลสร้างนางขาว

ลงชื่อ.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(นายสนธิชัย มหา)  
หัวหน้าสำนักปลัด

ลงชื่อ.....ผู้รับรองบันทึกการประชุม  
(นายไพล่ จะหลาบหลวง)  
นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว

รายงานการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน

ครั้งที่ ๖ /๒๕๖๒

วันที่ ๔ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาลาประชาคมบ้านเหล่า อำเภอโพธาราม จังหวัดหนองคาย

\*\*\*\*\*

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อม นายไพล่ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาวทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้กล่าวเปิดประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

นายไพล่ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีฯ - วันนี้ทางเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ จากพ่อแม่พี่น้อง แล้วจะได้นำข้อมูลไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ทุกปัญหาความต้องการของทุกท่านมีความสำคัญต่อการพัฒนาตำบลสร้างนางขาวของเรา ขอให้พ่อแม่พี่น้องได้แสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ ทางคณะกรรมการพัฒนาฯ จะได้ทราบความต้องการที่แท้จริง ลำดับต่อไปจะมอบให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการสัมมนาฯ ต่อไป

นายบัญชา ไผงศา นักพัฒนาชุมชน - ได้กล่าวแนะนำ คณะผู้บริหาร คณะกรรมการพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานงานเทศบาลที่ได้เดินทางมาร่วมโครงการ

**บรรยายหัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี”**

นายบัญชา ไผงศา นักพัฒนาชุมชน - เรียนนายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว รองนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และผู้เข้าร่วมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชนทุกท่านครับ วันนี้ก็เป็นโอกาสดีที่ทางเทศบาลได้ออกมาให้ความรู้และร่วมกันบูรณาการแผนกับชุมชนเพื่อให้ทางชุมชนได้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนที่มากขึ้น อีกทั้งยังเป็นเวทีในการระดมความคิดและรับฟังปัญหาของทางชุมชนเพื่อให้เกิดการแก้ไข ปัญหาที่ตรงจุด สำหรับในหัวข้อบรรยายช่วงเช้าก็เริ่มกันที่หัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” ครับ

**กระบวนการแผนชุมชน : ชุมชนพึ่งตนเองสู่ความเข้มแข็ง**

- ปัจจุบันปัญหาต่างๆ มีความสลับซับซ้อน และเปลี่ยนแปลงรวดเร็วยิ่งขึ้น แผนชุมชนจึงเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ที่มีชุมชนเป็นตัวตั้ง โดยคนของชุมชนต้องร่วมคิด ค้นหาปัญหา/ความต้องการของตนเองให้พบ และหาทางวางแผนสร้างความร่วมมือ เพื่อร่วมทำร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยใช้ทุนของชุมชนและ/หรือความร่วมมือจากภาคี จนบังเกิดผลสำเร็จร่วมรับประโยชน์

- ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี ราษฎรอาวุโส กล่าวไว้ว่า

“ความเข้มแข็งของชุมชนเกิดจากการรวมตัว ร่วมคิด ร่วมทำ ทุกพื้นที่ ทุกองค์กร ในทุกเรื่อง เพื่อให้เกิดพลังผนึกรวมกัน คือ พลังทางสังคม พลังทางจิต พลังทางปัญญา พลังทางการจัดการ”

### **ทำแผนชุมชนแล้วคนในชุมชนได้อะไร**

- เป็นอุบายให้คนคุยกัน
- คนในชุมชนได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในเรื่องตนเอง
- คนในชุมชนได้เห็นข้อเด่น ข้อดี โอกาสและข้อจำกัดของชุมชนในการพัฒนาอย่างมีเป้าหมาย
- คนในชุมชนเห็นช่องทางในการแก้ไขปัญหาของชุมชนได้อย่างเหมาะสมและครอบคลุม
- คนในชุมชนสามารถกำหนดกิจกรรมที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนได้
- คนในชุมชนคิดเป็นและกล้าที่จะตัดสินใจด้วยตนเองได้

### **ทำแผนชุมชนแล้วได้อะไร**

- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน
- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน

### **การเตรียมจัดทำแผนชุมชน**

- บุคคลที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้น คือ คณะกรรมการหมู่บ้านและผู้นำชุมชน เพราะจะต้องเป็นผู้ริเริ่มก่อการดี และสร้างการมีส่วนร่วมกับคนในชุมชนรวมทั้ง ผู้ส่งเสริมภายนอกชุมชน ทั้งจากองค์กรท้องถิ่น จนท.อำเภอ เพื่อวางแผนแนวทางการจัดทำแผนชุมชน
- เตรียมความพร้อม “ข้อมูล” ได้แก่ จปฐ. กชช.๒ ค ข้อมูลสภาพชุมชนอื่นๆ ที่มีอยู่ในชุมชน เช่น ความพร้อมด้านทุนทางสังคม/ทุนทางเศรษฐกิจของชุมชน การเกษตร สาธารณสุข เศรษฐกิจ สังคม การเมือง ฯลฯ รวมทั้ง ชุมชนควรเก็บข้อมูล รายรับ-รายจ่าย ของครัวเรือน นำมาวิเคราะห์ร่วมกันด้วย

### **การดำเนินการจัดทำแผนชุมชน**

- ใช้เวทีประชาคม โดยมีแกนนำในชุมชนมาร่วมวางแผนทาง จุดประกายความคิด สร้างความมั่นใจ และใช้กระบวนการชุมชนในการจัดทำแผน

#### **๑. จัดเวทีพบทวนแผนชุมชน**

- แกนนำชุมชนและสมาชิกสำรวจและให้ข้อมูลเพิ่มเติม



- แก่นำชุมชนจัดเวทีวิเคราะห์ข้อมูล
- ทักษะศึกษาเรียนรู้จากชุมชนที่มีประสบการณ์ในการพัฒนาที่เข้มแข็ง

๒. แก่นำชุมชนจัดเวทีบูรณาการเพื่อทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน

#### การดำเนินกิจกรรมตามแผนชุมชน

- นำแผนชุมชนที่ได้ไปดำเนินการตามกิจกรรมพัฒนาชุมชน

๑. คนในชุมชนร่วมกันดำเนินการเอง

๒. ประสานภาคีการพัฒนาทุกหน่วยงาน มาร่วมกันดำเนินการ

๓. บูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล นำไปประสานกับแผนพัฒนา

ท้องถิ่น อำเภอและจังหวัด เพื่อร่วมกัน/สนับสนุนดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน

- ติดตาม สรุปบทเรียนและเผยแพร่ผลการดำเนินงาน ประกาศผลสำเร็จในการทำงานของ  
คนในชุมชน ร่วมกับภาคีการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยราชการ

#### ขั้นตอนในการพัฒนาตำบลอย่างบูรณาการ

๑. “สร้างทีมงานตำบล” ใช้เวทีประชาคมเพื่อสร้างความเข้าใจ ร่วมกันถึงความ  
จำเป็นต้องมีแผนพัฒนาตำบลที่จัดทำขึ้นโดยและเพื่อประชาชนในตำบล โดยร่วมกัน  
ระดมความคิด กำหนดหลักการ กระบวนการจัดทำแผน และขั้นตอนการนำแผนไปสู่การ  
ปฏิบัติ จากนั้นสร้างทีมงานตำบลโดยระดมอาสาสมัครจากหมู่บ้านต่างๆ รวมทั้งหมด  
ประมาณ ๓๐ - ๔๐ คน แล้วคัดเลือกผู้ประสานงานแต่ละหมู่บ้านและผู้ประสานงาน  
ตำบล

๒. “ทบทวนอดีต” จากปรัชญาที่ว่าก่อนกำหนดอนาคตต้องทบทวนอดีต ก่อนกำหนด  
วิสัยทัศน์ของตำบลต้องทบทวนเหตุการณ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นในอดีต ไม่ว่าเหตุการณ์  
นั้นจะเกิดจากปัจจัยภายในหรือภายนอกตำบล เพื่อสรุปองค์ความรู้ และประสบการณ์  
จากความสำเร็จ และความล้มเหลวที่เป็นผลพวงจากการพัฒนาที่ผ่านมา

๓. “เข้าใจปัจจุบัน” ทำการประเมินศักยภาพของตำบลจากข้อมูลประชากร อาชีพหลัก  
อาชีพรอง การถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์ที่ดิน แหล่งน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ ผู้นำ  
ชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์กรชุมชน ภาคีการพัฒนาต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งจัดลำดับ  
ความสำคัญของปัญหาและความต้องการ วิเคราะห์โอกาส และข้อจำกัดในการพัฒนา

๔. “ศึกษาชุมชนต้นแบบ” ศึกษาดูงานชุมชนที่ประสบความสำเร็จ เพื่อให้ทีมงานตำบล  
เกิดความคิดริเริ่มและนำความรู้ที่ได้รับมาปรับใช้ในการ วางแผนงานด้านต่างๆ เช่น  
การศึกษา การเกษตร ธุรกิจชุมชน อุตสาหกรรมชุมชน การเงินชุมชน สุขภาพชุมชน  
การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ซึ่งจะช่วยให้เกิดการเชื่อมโยง  
เครือข่ายการเรียนรู้ของชุมชนในอนาคต

๕. “กำหนดอนาคต” ใช้เวทีประชาคมเพื่อนำเสนอบทเรียนจากการทบทวนอดีต สรุปผล  
จากการประเมินศักยภาพของตำบล ทั้งความต้องการ โอกาส และข้อจำกัดของการ  
พัฒนา ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน ชุมชนต้นแบบ ผนวกกับยุทธศาสตร์จังหวัด  
จากนั้นร่วมกันสร้างวิสัยทัศน์ กำหนดยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนงาน กิจกรรม  
งบประมาณ และผู้รับผิดชอบ

๖. “นำแผนไปสู่การปฏิบัติ” นอกจากการประสานงานภายในตำบลจะมีความสำคัญต่อ  
การนำแผนไปสู่การปฏิบัติแล้ว ยังจำเป็นต้องประสานความร่วมมือกับองค์กรภายนอก  
โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐ เพราะชุมชนอาจต้องการความรู้เพิ่มเติม ต้องการการ  
ฝึกอบรม ต้องการงบประมาณสนับสนุน หรือต้องการให้รัฐดำเนินการให้ในบางกิจกรรม  
ทั้งยังต้องพัฒนาระบบการจัดการและกลไกในการติดตามและตรวจสอบที่ดีอีกด้วย

### การบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล

- ๑) แกนนำชุมชนนำเสนอแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้าน
- ๒) นำข้อมูลของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์/สังเคราะห์เป็นภาพรวมของตำบล ด้วยเทคนิค SWOT กำหนดอัตลักษณ์ของตำบล กำหนดตำแหน่งการพัฒนาของตำบล และทิศทางการพัฒนาตำบล ตามศักยภาพของตำบล สอดรับกับยุทธศาสตร์ของตำบล อำเภอ จังหวัด
- ๓) นำแผนงานโครงการในแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ และจัดลำดับความสำคัญแผนงาน/โครงการ
- ๔) จัดกลุ่มแผนงาน/โครงการตามแหล่งงบประมาณ เป็น ๓ กลุ่ม และกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน คือ - ชุมชนดำเนินการเองได้ หรือใช้ทุนของชุมชน - ต้องขอความร่วมมือในการสนับสนุนงบประมาณ หรือร่วมดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแหล่งทุนอื่นๆ - ขอใช้เงินงบประมาณทั้งหมด หรือส่วนใหญ่จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ/เอกชนอื่นๆ
- ๕) จัดทำเอกสารแผนบูรณาการระดับตำบล แล้วส่งต่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และส่งต่อให้อำเภอ ปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาอำเภอ

- พักรับประทานอาหารกลางวัน

### บรรยายหัวข้อ “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา”

นายปิยะพล เชื้อนาข่านักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ครีบทสำหรับช่วงบ่ายก่อนที่จะมาร่วมกันระดมความคิดเห็นเพื่อพบทวนการจัดทำแผนฯ เราก็จะต้องทราบถึงที่มาที่ไป รวมถึงบริบทกฎหมายและวิธีการการจัดแผนกันก่อนครีบทภายใต้หัวข้อบรรยาย “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา” ครีบท

#### ความสำคัญของการวางแผน

๑. ช่วยลดการสูญเสียจากการทำงานซ้ำซ้อน
๒. ทำให้มีการกำหนดขอบเขตในการทำงานที่แน่นอน และมีนโยบายที่ชัดเจน
๓. ช่วยให้ผู้บริหารสามารถเตรียมรับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอน และความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนป้องกันการขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นในหน่วยงาน
๔. การวางแผนเป็นเครื่องมือในการบริหารของผู้บริหาร เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จ อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ประหยัดเวลา และทรัพยากร
๕. การวางแผนจะช่วยให้เกิดการประสานสัมพันธ์ภายในองค์กร ทำให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความราบรื่นและสามารถตรวจสอบความสำเร็จของเป้าหมายได้

คุณภาพของการวางแผนจะมีมากหรือน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับการวิเคราะห์ความถูกต้องของสิ่งต่างๆ ต่อไปนี้

๑. รู้ว่ากิจการมีทรัพยากรที่แท้จริงอยู่มากหรือน้อยเพียงใด
๒. รู้ว่ากิจการขณะนี้ยืนอยู่ ณ จุดใด ที่แล้วมาสภาพของกิจการเป็นอย่างไรเคยประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวมาอย่างไรบ้างและเกิดขึ้นเพราะเหตุใด

๓. รู้ว่าอนาคตธุรกิจต้องการอะไร เช่น ชื่อเสียงการเจริญเติบโต การเป็นธุรกิจผู้นำ เป็นต้น
๔. รู้สถานการณ์รอบๆตัว ในขณะที่ทำงานวางแผน ว่ามีสภาพเป็นอย่างไรธุรกิจจุดอ่อนจุดแข็งอย่างไร สถานการณ์ภายนอกจะก่อให้เกิดผลได้ผลเสียต่อกิจการอย่างไร
๕. สามารถทำนายสถานการณ์ในอนาคตได้อย่างถูกต้อง หรือมีความใกล้เคียงความจริงมากหรือน้อยเพียงใด

**ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑**

ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

ข้อ ๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงในสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหลักเมืองได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

**จัดเวทีระดมความคิดเห็นเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนชุมชน**

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ว่าก่อนดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี นั้น

คณะกรรมการพัฒนากับประชาคมตำบลต้องประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี วันนี้คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว จึงได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ เพื่อรับทราบความคิดเห็นจากพ่อแม่พี่น้อง

- ในส่วนของแผนระดับชาติ ตลอดจนยุทธศาสตร์ของ คสช. เทศบาลต้องปฏิบัติให้สอดคล้องอยู่แล้ว แต่ประเด็นที่จะนำมากำหนดก็คือจำนวนโครงการต่างๆ ที่ทางหมู่บ้านเสนอ ควรมีการคัดกรองและมีรายละเอียดที่ชัดเจน

- บางโครงการต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมาก หรือใช้เทคนิคงานสูง หรือเป็นโครงการที่เชื่อมต่อหรือบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น อาจจะเสนอเป็นโครงการที่เกินศักยภาพสู่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอต่อไป

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- สำหรับการจัดทำโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯในปีนี้จะเป็นการทบทวนโครงการต่างๆที่เคยจัดทำในปีที่ผ่านมาและเสนอโครงการใหม่ เพื่อนำมาจัดลำดับความสำคัญ ที่เห็นในเอกสารคือโครงการของปีที่แล้วมา (อ่านทบทวนโครงการทั้งหมด) สำหรับรายละเอียดการดำเนินการในแต่ละโครงการ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ ดังนี้ครับ

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๓ สายบ้านสร้างนางขาว - ดอนสนุก หมู่ที่ ๒ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๘๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๔,๙๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท  
๒. ปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านหาดสัง (หาดทรายทอง) หมู่ที่ ๗ บ้านหาดสัง ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๕๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๑ สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๑๗๘ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๕,๒๑๕,๐๐๐.๐๐ บาท  
๔. ขุดลอกลำห้วยเหวบกคำ หมู่ที่ ๒ บ้านสร้างนางขาว ตำบลสร้างนางขาว ปริมาณดินขุดไม่น้อยกว่า ๓๐,๕๒๗.๕๐ ลูกบาศก์เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๓๔๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๕. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน แบบบาดาลขนาดกลาง หมู่ที่ ๑ บ้านเหล่า ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๖๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (ใช้เงินเหลือจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

#### ชุดที่ ๑

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑
๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สาย ศพด.บ้านเหล่า-สร้างนางขาว
๓. ก่อสร้างถนน คสล. เชื่อมหมู่ที่ ๒-หมู่ที่ ๘
๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบ้านโพธิ์ศรี หมู่ที่ ๓ (สายป่าช้า)
๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ สายหน้าบ้านนายโสม-ป่าช้า
๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๕ สายหมู่ที่ ๕-หมู่ที่ ๒ (ข้างบ้านหมอเตี้ย)
๗. ก่อสร้างถนน คสล.จากป่าช้าบ้านหาดสัง-วัดป่ามงคลศรีนา
๘. ก่อสร้างถนน คสล. บ้านนายแสน-นายนายสี นิตสัยยัง บ้านหาดทรายทอง หมู่ที่ ๗
๙. ก่อสร้างขยายถนน คสล. ภายในหมู่บ้าน หมู่ที่ ๘

#### ชุดที่ ๒

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายวัดป่าสร้างแป้น
๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายสร้างโพธิ์-ร่องโน หมู่ที่ ๒
๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านโพธิ์ศรี-บ้านดงม้วย
๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านดอนสนุก-เชียงดา
๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองแคน-ห้วยวังแซ่
๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-วัดมงคลศรีนา
๗. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-หนองเปือ
๘. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านนายพิทักษ์-บ้านนายวันทา
๙. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-บึงสำราญ

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- สำหรับรายละเอียดของโครงการ เราก็ได้ทบทวนโครงการที่ทางเทศบาลจะ  
ดำเนินการและในส่วนงานที่เป็นงบประมาณอุดหนุนต่างๆ ครับ ลำดับถัดไปจะเป็นในส่วนของ  
การเสนอปัญหาที่ทางหมู่บ้าน/ชุมชน คิดว่าควรจะต้องดำเนินการปรับปรุงไม่ว่าจะเป็น  
ในด้าน ถนน ไฟฟ้า สาธารณูปโภค ต่างๆก็ขอเชิญเลยครับ เพื่อทางเทศบาลเองจะได้  
รวบรวมเพื่อประกอบการทบทวนการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงแผน ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ต่อไป ขอเชิญครับ  
ได้เสนอขอเพิ่มโครงการรวมทั้งได้จัดลำดับของโครงการไว้ดังนี้

ที่ประชุม

| ลำดับ | ชื่อโครงการ                                                      | คะแนนเสียง |    |
|-------|------------------------------------------------------------------|------------|----|
| ๑     | ปรับปรุงหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน (สายส่งสัญญาณ)                 | ๒๓         |    |
| ๒     | ก่อสร้างรางระบายน้ำภายในหมู่บ้าน                                 | ๒๒         | ๑๕ |
| ๓     | ก่อสร้างลานอเนกประสงค์ สวนสาธารณะบ้านเหล่า                       | ๒๒         | ๗  |
| ๔     | ก่อสร้างรางระบายน้ำจากโรงเหล้านางเพ็ญ - บ้านนายสุรนนท์ พลัด ภูมิ | ๒๐         |    |
| ๕     | ก่อสร้างเมรุเผาศพบ้านเหล่า                                       | ๑๗         |    |
| ๖     | ปรับคันดินรอบเหวสี่ขา                                            | ๑๖         |    |
| ๗     | ก่อสร้างถนนลูกรังจากถนนางวารี - วังปักเสา                        | ๑๕         |    |
| ๘     | ก่อสร้างลาน คสล.ป่าช้า หมู่ที่ ๑                                 | ๑๓         |    |
| ๙     | ก่อสร้างถนน คสล.จากถนนสายหลัก - ป่าช้า                           | ๑๑         |    |
| ๑๐    | ขยายเขตประปา หมู่ที่ ๑ - หมู่ที่ ๕                               |            |    |
| ๑๑    | ขยายเขตประปา ซอยบ้านนางจิววรรณ                                   |            |    |

ที่ประชุม - รับทราบ

นายไพล่ จะหลาบหลวง  
นายกเทศมนตรีฯ

- มีท่านใดจะแจ้งในที่ประชุมหรือไม่ ถ้าไม่มี กระผมขอขอบคุณทุกท่านที่เสียสละ  
เวลามาในวันนี้ กระผมขอปิดการประชุม

ปิดการประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ลงชื่อ.....ผู้จัดบันทึกการประชุม  
(นายปิยะพล เชื้อนาข้า)  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

ลงชื่อ.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(นายสนธิชัย มหา)  
หัวหน้าสำนักปลัด

จำเอก.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(เนตร มณีวงศ์)  
ปลัดเทศบาลตำบลสร้างนางขาว

ลงชื่อ.....ผู้รับรองบันทึกการประชุม  
(นายไพล่ จะหลาบหลวง)  
นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว

รายงานการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน

ครั้งที่ ๗ /๒๕๖๒

วันที่ ๕ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

กศน.ตำบลสร้างนางขาว บ้านโพธิ์ศรี อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย

\*\*\*\*\*

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อม นายไพล์ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาวทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้กล่าวเปิดประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

นายไพล์ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีฯ - วันนี้ทางเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ จากพ่อแม่พี่น้อง แล้วจะได้นำข้อมูลไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ทุกปัญหาความต้องการของทุกท่านมีความสำคัญต่อการพัฒนาตำบลสร้างนางขาวของเรา ขอให้พ่อแม่พี่น้องได้แสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ ทางคณะกรรมการพัฒนาฯ จะได้ทราบความต้องการที่แท้จริง ลำดับต่อไปจะมอบให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการสัมมนาฯ ต่อไป

นางสาวกรรณก ชัยเนตร นักรัพยากรบุคคล - ได้กล่าวแนะนำ คณะผู้บริหาร คณะกรรมการพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานงานเทศบาลที่ได้เดินทางมาร่วมโครงการ

**บรรยายหัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี”**

นายบัญชา ไพบูลย์ นักพัฒนาชุมชน - เรียนนายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว รองนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และผู้เข้าร่วมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชนทุกท่านครับ วันนี้ก็เป็นโอกาสดีที่ทางเทศบาลได้ออกมาให้ความรู้และร่วมกันบูรณาการแผนกับชุมชนเพื่อให้ทางชุมชนได้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนที่มากขึ้น อีกทั้งยังเป็นเวทีในการระดมความคิดและรับฟังปัญหาของทางชุมชนเพื่อให้เกิดการแก้ไข ปัญหาที่ตรงจุด สำหรับในหัวข้อบรรยายช่วงเช้าก็เริ่มกันที่หัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” ครับ

**กระบวนการแผนชุมชน : ชุมชนพึ่งตนเองสู่ความเข้มแข็ง**

- ปัจจุบันปัญหาต่างๆ มีความสลับซับซ้อน และเปลี่ยนแปลงรวดเร็วขึ้น แผนชุมชนจึงเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ที่มีชุมชนเป็นตัวตั้ง โดยคนของชุมชนต้องร่วมคิด ค้นหาปัญหา/ความต้องการของตนเองให้พบ และหาทางวางแผนสร้างความร่วมมือ เพื่อร่วมทำร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยใช้ทุนของชุมชนและ/หรือความร่วมมือจากภาคี จนบังเกิดผลสำเร็จร่วมรับประโยชน์

- ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี ราษฎรอาวุโส กล่าวว่า

“ความเข้มแข็งของชุมชนเกิดจากการรวมตัว ร่วมคิด ร่วมทำ ทุกพื้นที่ ทุกองค์กร ในทุกเรื่อง เพื่อให้เกิดพลังผนึกกรวมกัน คือ พลังทางสังคม พลังทางจิต พลังทางปัญญา พลังทางการจัดการ”

### **ทำแผนชุมชนแล้วคนในชุมชนได้อะไร**

- เป็นอุบายให้คนคุยกัน
- คนในชุมชนได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในเรื่องตนเอง
- คนในชุมชนได้เห็นข้อเด่น ข้อดี โอกาสและข้อจำกัดของชุมชนในการพัฒนาอย่างมีเป้าหมาย
- คนในชุมชนเห็นช่องทางในการแก้ไขปัญหาของชุมชนได้อย่างเหมาะสมและครอบคลุม
- คนในชุมชนสามารถกำหนดกิจกรรมที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนได้
- คนในชุมชนคิดเป็นและกล้าที่จะตัดสินใจด้วยตนเองได้

### **ทำแผนชุมชนแล้วได้อะไร**

- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลูกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน
- ชุมชนสามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในชุมชน ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพชุมชน
- คนในชุมชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่มี ตอบสนองรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม
- ความร่วมมือกันของคนในชุมชนจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน รักสามัคคีกันได้
- ปลูกฝังทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีให้กับลูกหลาน
- สามารถหาแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้ เกิดทักษะในการบริหารจัดการชุมชน

### **การเตรียมจัดทำแผนชุมชน**

- บุคคลที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้น คือ คณะกรรมการหมู่บ้านและผู้นำชุมชน เพราะจะต้องเป็นผู้ริเริ่มก่อการดี และสร้างการมีส่วนร่วมกับคนในชุมชนรวมทั้ง ผู้ส่งเสริมภายนอกชุมชน ทั้งจากองค์กรท้องถิ่น จนท.อำเภอ เพื่อวางแผนการจัดการจัดทำแผนชุมชน
- เตรียมความพร้อม “ข้อมูล” ได้แก่ จปฐ. กชช.๒ ค ข้อมูลสภาพชุมชนอื่นๆ ที่มีอยู่ในชุมชน เช่น ความพร้อมด้านทุนทางสังคม/ทุนทางเศรษฐกิจของชุมชน การเกษตร สาธารณสุข เศรษฐกิจ สังคม การเมือง ฯลฯ รวมทั้ง ชุมชนควรเก็บข้อมูล รายรับ-รายจ่าย ของครัวเรือน นำมาวิเคราะห์ร่วมกันด้วย

### **การดำเนินการจัดทำแผนชุมชน**

- ใช้เวทีประชาคม โดยมีแกนนำในชุมชนมาร่วมวางแผนทาง จุดประกายความคิด สร้างความมั่นใจ และใช้กระบวนการชุมชนในการจัดทำแผน

#### **๑. จัดเวทีทบทวนแผนชุมชน**

- แกนนำชุมชนและสมาชิกสำรวจและให้ข้อมูลเพิ่มเติม

- แคนนำชุมชนจัดเวทีวิเคราะห์ข้อมูล
- ทศศึกษาเรียนรู้จากชุมชนที่มีประสบการณ์ในการพัฒนาที่เข้มแข็ง

## ๒. แคนนำชุมชนจัดเวทีบูรณาการเพื่อทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน

### การดำเนินกิจกรรมตามแผนชุมชน

- นำแผนชุมชนที่ได้ไปดำเนินการตามกิจกรรมพัฒนาชุมชน

๑. คนในชุมชนร่วมกันดำเนินการเอง

๒. ประสานภาคีการพัฒนาทุกหน่วยงาน มาร่วมกันดำเนินการ

๓. บูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล นำไปประสานกับแผนพัฒนา

ท้องถิ่น อำเภอและจังหวัด เพื่อร่วมกัน/สนับสนุนดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน

- ติดตาม สรุปบทเรียนและเผยแพร่ผลการทำงาน ประกาศผลสำเร็จในการทำงานของ  
คนในชุมชน ร่วมกับภาคีการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยราชการ

### ขั้นตอนในการพัฒนาตำบลอย่างบูรณาการ

๑. “สร้างทีมงานตำบล” ใช้เวทีประชาคมเพื่อสร้างความเข้าใจ ร่วมกันถึงความ  
จำเป็นต้องมีแผนพัฒนาตำบลที่จัดทำขึ้นโดยและเพื่อประชาชนในตำบล โดยร่วมกัน  
ระดมความคิด กำหนดหลักการ กระบวนการจัดทำแผน และขั้นตอนการนำแผนไปสู่การ  
ปฏิบัติ จากนั้นสร้างทีมงานตำบลโดยระดมอาสาสมัครจากหมู่บ้านต่างๆ รวมทั้งหมด  
ประมาณ ๓๐ - ๔๐ คน แล้วคัดเลือกผู้ประสานงานแต่ละหมู่บ้านและผู้ประสานงาน  
ตำบล

๒. “ทบทวนอดีต” จากปรัชญาที่ว่าก่อนกำหนดอนาคตต้องทบทวนอดีต ก่อนกำหนด  
วิสัยทัศน์ของตำบลต้องทบทวนเหตุการณ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นในอดีต ไม่ว่าเหตุการณ์  
นั้นจะเกิดจากปัจจัยภายในหรือภายนอกตำบล เพื่อสรุปองค์ความรู้ และประสบการณ์  
จากความสำเร็จ และความล้มเหลวที่เป็นผลพวงจากการพัฒนาที่ผ่านมา

๓. “เข้าใจปัจจุบัน” ทำการประเมินศักยภาพของตำบลจากข้อมูลประชากร อาชีพหลัก  
อาชีพรอง การถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์ที่ดิน แหล่งน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ ผู้นำ  
ชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์กรชุมชน ภาคีการพัฒนาต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งจัดลำดับ  
ความสำคัญของปัญหาและความต้องการ วิเคราะห์โอกาส และข้อจำกัดในการพัฒนา

๔. “ศึกษาชุมชนต้นแบบ” ศึกษาดูงานชุมชนที่ประสบความสำเร็จ เพื่อให้ทีมงานตำบล  
เกิดความคิดริเริ่มและนำความรู้ที่ได้รับมาปรับใช้ในการ วางแผนงานด้านต่างๆ เช่น  
การศึกษา การเกษตร ธุรกิจชุมชน อุตสาหกรรมชุมชน การเงินชุมชน สุขภาพชุมชน  
การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ซึ่งจะช่วยให้เกิดการเชื่อมโยง  
เครือข่ายการเรียนรู้ของชุมชนในอนาคต

๕. “กำหนดอนาคต” ใช้เวทีประชาคมเพื่อนำเสนอบทเรียนจากการทบทวนอดีต สรุปผล  
จากการประเมินศักยภาพของตำบล ทั้งความต้องการ โอกาส และข้อจำกัดของการ  
พัฒนา ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน ชุมชนต้นแบบ ผนวกกับยุทธศาสตร์จังหวัด  
จากนั้นร่วมกันสร้างวิสัยทัศน์ กำหนดยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนงาน กิจกรรม  
งบประมาณ และผู้รับผิดชอบ

๖. “นำแผนไปสู่การปฏิบัติ” นอกจากการประสานงานภายในตำบลจะมีความสำคัญต่อ  
การนำแผนไปสู่การปฏิบัติแล้ว ยังจำเป็นต้องประสานความร่วมมือกับองค์กรภายนอก  
โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐ เพราะชุมชนอาจต้องการความรู้เพิ่มเติม ต้องการการ  
ฝึกอบรม ต้องการงบประมาณสนับสนุน หรือต้องการให้รัฐดำเนินการให้ในบางกิจกรรม  
ทั้งยังต้องพัฒนาระบบการจัดการและกลไกในการติดตามและตรวจสอบที่ดีอีกด้วย



### การบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนระดับตำบล

- ๑) แคนนำชุมชนนำเสนอแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้าน
- ๒) นำข้อมูลของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์/สังเคราะห์เป็นภาพรวมของตำบล ด้วยเทคนิค SWOT กำหนดอัตลักษณ์ของตำบล กำหนดตำแหน่งการพัฒนาของตำบล และทิศทางการพัฒนาตำบล ตามศักยภาพของตำบล สอดรับกับยุทธศาสตร์ของตำบล อำเภอ จังหวัด
- ๓) นำแผนงานโครงการในแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละหมู่บ้านมาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ และจัดลำดับความสำคัญแผนงาน/โครงการ
- ๔) จัดกลุ่มแผนงาน/โครงการตามแหล่งงบประมาณ เป็น ๓ กลุ่ม และกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน คือ - ชุมชนดำเนินการเองได้ หรือใช้ทุนของชุมชน - ต้องขอความร่วมมือในการสนับสนุนงบประมาณ หรือร่วมดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแหล่งทุนอื่นๆ - ขอใช้เงินงบประมาณทั้งหมด หรือส่วนใหญ่จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ/เอกชนอื่นๆ
- ๕) จัดทำเอกสารแผนบูรณาการระดับตำบล แล้วส่งต่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และส่งต่อให้อำเภอ ปรับใส่ไว้ในแผนพัฒนาอำเภอ

- พักรับประทานอาหารกลางวัน

### บรรยายหัวข้อ “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา”

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ครึ่งสำหรับช่วงบ่ายก่อนที่จะมาร่วมกันระดมความคิดเห็นเพื่อพบทวนการจัดทำแผนฯ เราจะต้องทราบถึงที่มาที่ไป รวมถึงบริบทกฎหมายและวิธีการการจัดแผนกันก่อนครึ่งภายใต้หัวข้อบรรยาย “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา” ครับ

#### ความสำคัญของการวางแผน

๑. ช่วยลดการสูญเสียจากการทำงานซ้ำซ้อน
๒. ทำให้มีการกำหนดขอบเขตในการทำงานที่แน่นอน และมีนโยบายที่ชัดเจน
๓. ช่วยให้ผู้บริหารสามารถเตรียมรับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอน และความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนป้องกันการขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นในหน่วยงาน
๔. การวางแผนเป็นเครื่องมือในการบริหารของผู้บริหาร เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จ อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ประหยัดเวลา และทรัพยากร
๕. การวางแผนจะช่วยให้เกิดการประสานสัมพันธ์ภายในองค์กร ทำให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความราบรื่นและสามารถตรวจสอบความสำเร็จของเป้าหมายได้

คุณภาพของการวางแผนจะมีมากหรือน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับการวิเคราะห์ความถูกต้องของสิ่งต่างๆ ต่อไปนี้

๑. รู้ว่ากิจการมีทรัพยากรที่แท้จริงอยู่มากหรือน้อยเพียงใด
๒. รู้ว่ากิจการขณะนี้ยืนอยู่ ณ จุดใด ที่แล้วมาสภาพของกิจการเป็นอย่างไรเคยประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวมาอย่างไรบ้างและเกิดขึ้นเพราะเหตุใด

๓. รู้ว่าอนาคตธุรกิจต้องการอะไร เช่น ชื่อเสียงการเจริญเติบโต การเป็นธุรกิจผู้นำ เป็นต้น
๔. รู้สถานการณ์รอบๆตัว ในขณะที่ทำงานวางแผน ว่ามีสภาพเป็นอย่างไรธุรกิจจุดอ่อนจุดแข็งอย่างไร สถานการณ์ภายนอกจะก่อให้เกิดผลได้ผลเสียต่อกิจการอย่างไร
๕. สามารถทำนายสถานการณ์ในอนาคตได้อย่างถูกต้อง หรือมีความใกล้เคียงความจริงมากหรือน้อยเพียงใด

**ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑**

ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

ข้อ ๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงในสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหลักเมืองได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

**จัดเวทีระดมความคิดเห็นเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนชุมชน**

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ว่าก่อนดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี นั้น

คณะกรรมการพัฒนากับประชาคมตำบลต้องประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี วันนี้คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว จึงได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ เพื่อรับทราบความคิดเห็นจากพ่อแม่พี่น้อง

- ในส่วนของแผนระดับชาติ ตลอดจนยุทธศาสตร์ของ คสช. เทศบาลต้องปฏิบัติให้สอดคล้องอยู่แล้ว แต่ประเด็นที่จะนำมากำหนดก็คือจำนวนโครงการต่างๆ ที่ทางหมู่บ้านเสนอ ควรมีการคัดกรองและมีรายละเอียดที่ชัดเจน

- บางโครงการต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมาก หรือใช้เทคนิคงานสูง หรือเป็นโครงการที่เชื่อมต่อหรือบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น อาจจะเสนอเป็นโครงการที่เกินศักยภาพสู่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอต่อไป

- สำหรับการจัดทำโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯในปี นี้ จะเป็นการทบทวนโครงการต่างๆที่เคยจัดทำในปีที่ผ่านมาและเสนอโครงการใหม่ เพื่อนำมาจัดลำดับความสำคัญ ที่เห็นในเอกสารคือโครงการของปีที่แล้วมา (อ่านทบทวนโครงการทั้งหมด) สำหรับรายละเอียดการดำเนินการในแต่ละโครงการ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ ดังนี้ครับ

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๓ สายบ้านสร้างนางขาว - ดอนสนุก หมู่ที่ ๒ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๘๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร

เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๔,๙๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๒. ปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านหาดสัง (หาดทรายทอง) หมู่ที่ ๗ บ้านหาดสัง ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๕๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น นค.ถ.๒๘-๐๐๑ สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๑๗๘ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร

เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๕,๒๑๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๔. ขุดลอกลำห้วยเหวบกักน้ำ หมู่ที่ ๒ บ้านสร้างนางขาว ตำบลสร้างนางขาว ปริมาณดินขุดไม่น้อยกว่า ๓๐,๕๒๗.๕๐ ลูกบาศก์เมตร เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ๑,๓๔๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๕. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน แบบบาดาลขนาดกลาง หมู่ที่ ๑ บ้านเหล่า ตำบลสร้างนางขาว เทศบาลตำบลสร้างนางขาว อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย

๑,๖๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท

- ชี้แจงแผนงานโครงการเทศบาล (ใช้เงินเหลือจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)

#### ชุดที่ ๑

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านเหล่า-หนองแคน-หาดสัง หมู่ที่ ๑

๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สาย ศพด.บ้านเหล่า-สร้างนางขาว

๓. ก่อสร้างถนน คสล. เชื่อมหมู่ที่ ๒-หมู่ที่ ๘

๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบ้านโพธิ์ศรี หมู่ที่ ๓ (สายป่าช้า)

๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ สายหน้าบ้านนายโสม-ป่าช้า

๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๕ สายหมู่ที่ ๕-หมู่ที่ ๒ (ข้างบ้านหมอเตี้ย)

๗. ก่อสร้างถนน คสล.จากป่าช้าบ้านหาดสัง-วัดป่ามงคลศรีนา

๘. ก่อสร้างถนน คสล. บ้านนายแสน-นายสี นิตสัยยัง บ้านหาดทรายทอง หมู่ที่ ๗

๙. ก่อสร้างขยายถนน คสล. ภายในหมู่บ้าน หมู่ที่ ๘

#### ชุดที่ ๒

๑. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายวัดป่าสร้างแป้น

๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายสร้างโพธิ์-ร่องโน หมู่ที่ ๒

๓. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านโพธิ์ศรี-บ้านดงม้วย

๔. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านดอนสนุก-เชียงดา

๕. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองแคน-ห้วยวังแซ่

๖. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-วัดมงคลศรีนา

๗. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-หนองเปือ

๘. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านนายพิทักษ์-บ้านนายวันทา

๙. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหาดทรายทอง-บึงสำราญ

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- สำหรับรายละเอียดของโครงการ เราก็ได้ทบทวนโครงการที่ทางเทศบาลจะ  
ดำเนินการและในส่วนงานที่เป็นงบเงินอุดหนุนต่างๆ ครับ ลำดับถัดไปจะเป็นในส่วนของ  
การเสนอปัญหาที่ทางหมู่บ้าน/ชุมชน คิดว่าควรจะต้องดำเนินการปรับปรุงไม่ว่าจะเป็น  
ในด้าน ถนน ไฟฟ้า สาธารณูปโภค ต่างๆก็ขอเชิญเลยครับ เพื่อทางเทศบาลเองจะได้  
รวบรวมเพื่อประกอบการทบทวนการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงแผน ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ต่อไป ขอเชิญครับ  
ที่ประชุม ได้เสนอขอเพิ่มโครงการรวมทั้งได้จัดลำดับของโครงการไว้ดังนี้

| ลำดับ | ชื่อโครงการ                                                                                 | คะแนนเสียง |    |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----|
| ๑     | ขยายเขตไฟฟ้าจากบ้านนายสุรเดช - ป่าช้า                                                       | ๓๕         |    |
| ๒     | ติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่าง ถนนเส้นหลัก                                                           | ๓๒         |    |
| ๓     | ก่อสร้างทางม้าลายข้ามถนนหน้าวัดโพธิมณฑาราม                                                  | ๒๖         |    |
| ๔     | ก่อสร้างรางระบายน้ำ จากบ้านนายดอกไม้ - สี่แยกบ้านนายสงัด                                    | ๒๒         |    |
| ๕     | ติดตั้งป้ายสัญญาณจราจร ถนนสายหลัก                                                           | ๒๐         |    |
| ๖     | ก่อสร้างลูกระนาดถนนสายหลัก                                                                  | ๑๙         |    |
| ๗     | ก่อสร้างถนนลูกรังเพื่อการเกษตร จากบ้านนายพงศกร - บ้านดงม้วย /<br>จากบ้านนางสุภาวดี - ป่าช้า | ๑๘         | ๒๘ |
| ๘     | ก่อสร้างสนามฟุตบอล (หญ้าเทียม)                                                              | ๑๘         | ๒  |
| ๙     | ปรับปรุงหอกระจายข่าวหมู่บ้าน                                                                | ๑๖         |    |
| ๑๐    | ขุดลอกสระสาธารณะหมู่บ้าน                                                                    | ๑๕         |    |
| ๑๑    | ปรับปรุงถนนลูกรังรอบป่าช้า                                                                  | ๑๔         |    |
| ๑๒    | ปรับปรุงหนองท่ม                                                                             | ๔          |    |

ที่ประชุม - รับทราบ

นายไพล่ จะหลาบหลวง  
นายกเทศมนตรีฯ

- มีท่านใดจะแจ้งในที่ประชุมหรือไม่ ถ้าไม่มี กระผมขอขอบคุณทุกท่านที่เสียสละ  
เวลามาในวันนี้ กระผมขอปิดการประชุม

ปิดการประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ลงชื่อ.....ผู้จัดบันทึกการประชุม  
(นายปิยะพล เชื้อนาข้า)  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

ลงชื่อ.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(นายสนธิชัย มหา)  
หัวหน้าสำนักปลัด

จำเอก.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(เนตร มุนีวงศ์)  
ปลัดเทศบาลตำบลสร้างนางขาว

ลงชื่อ.....ผู้รับรองบันทึกการประชุม  
(นายไพล่ จะหลาบหลวง)  
นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว

รายงานการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน

ครั้งที่ ๘ /๒๕๖๒

วันที่ ๖ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาลาวัดบ้านคำบอน อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย

\*\*\*\*\*

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อม นายไพล์ จะหลาบหลวง นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาวทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้กล่าวเปิดประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๒ และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

นายไพล์ จะหลาบหลวง  
นายกเทศมนตรีฯ - วันนี้ทางเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสร้างนางขาว ได้ออกมาดำเนินโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ จากพ่อแม่พี่น้อง แล้วจะได้นำข้อมูลไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ทุกปัญหาความต้องการของทุกท่านมีความสำคัญต่อการพัฒนาตำบลสร้างนางขาวของเรา ขอให้พ่อแม่พี่น้องได้แสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ ทางคณะกรรมการพัฒนาฯ จะได้ทราบความต้องการที่แท้จริง ลำดับต่อไปจะมอบให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการสัมมนาฯ ต่อไป

นายบัญชา ไผงศา  
นักพัฒนาชุมชน - ได้กล่าวแนะนำ คณะผู้บริหาร คณะกรรมการพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานงานเทศบาลที่ได้เดินทางมาร่วมโครงการ

**บรรยายหัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี”**

นายบัญชา ไผงศา  
นักพัฒนาชุมชน - เรียนนายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว รองนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และผู้เข้าร่วมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชนทุกท่านครับ วันนี้ก็เป็นโอกาสดีที่ทางเทศบาลได้ออกมาให้ความรู้และร่วมกันบูรณาการแผนกับชุมชนเพื่อให้ทางชุมชนได้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนที่มากขึ้น อีกทั้งยังเป็นเวทีในการระดมความคิดและรับฟังปัญหาของทางชุมชนเพื่อให้เกิดการแก้ไข ปัญหาที่ตรงจุด สำหรับในหัวข้อบรรยายช่วงเช้าก็เริ่มกันที่หัวข้อ “การเชื่อมโยงแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” ครับ

**กระบวนการแผนชุมชน : ชุมชนพึ่งตนเองสู่ความเข้มแข็ง**

- ปัจจุบันปัญหาต่างๆ มีความสลับซับซ้อน และเปลี่ยนแปลงรวดเร็วยิ่งขึ้น แผนชุมชนจึงเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ที่มีชุมชนเป็นตัวตั้ง โดยคนของชุมชนต้องร่วมคิด ค้นหาปัญหา/ความต้องการของตนเองให้พบ และหาทางวางแผนสร้างความร่วมมือ เพื่อร่วมทำร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยใช้ทุนของชุมชนและ/หรือความร่วมมือจากภาคี จนบังเกิดผลสำเร็จร่วมรับประโยชน์

- ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี ราษฎรอาวุโส กล่าวไว้ว่า

“ความเข้มแข็งของชุมชนเกิดจากการรวมตัว ร่วมคิด ร่วมทำ ทุกพื้นที่ ทุกองค์กร ในทุกเรื่อง เพื่อให้เกิดพลังผนึกรวมกัน คือ พลังทางสังคม พลังทางจิต พลังทางปัญญา พลังทางการจัดการ”

นายปิยะพล เชื้อนาข้า  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

- สำหรับรายละเอียดของโครงการ เราก็ได้ทบทวนโครงการที่ทางเทศบาลจะ  
ดำเนินการและในส่วนงานที่เป็นงบเงินอุดหนุนต่างๆ ครับ ลำดับถัดไปจะเป็นในส่วนของ  
การเสนอปัญหาที่ทางหมู่บ้าน/ชุมชน คิดว่าควรจะต้องดำเนินการปรับปรุงไม่ว่าจะเป็น  
ในด้าน ถนน ไฟฟ้า สาธารณูปโภค ต่างๆก็ขอเชิญเลยครับ เพื่อทางเทศบาลเองจะได้  
รวบรวมเพื่อประกอบการทบทวนการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงแผน ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ต่อไป ขอเชิญครับ

ที่ประชุม

ได้เสนอขอเพิ่มโครงการรวมทั้งได้จัดลำดับของโครงการไว้ดังนี้

| ลำดับ | ชื่อโครงการ                                                | คะแนนเสียง |    |
|-------|------------------------------------------------------------|------------|----|
| ๑     | ติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างสนามกีฬาหมู่บ้าน                      | ๒๙         |    |
| ๒     | ติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่าง จากสามแยกศาลา - ห้าแยก               | ๒๘         |    |
| ๓     | ขยายไหล่ทางถนน คสล. จากสามแยกบ้านนายสุขชัย - สามแยกหนองไผ่ | ๒๗         |    |
| ๔     | ปรับปรุงถนนรอบห้วยโง                                       | ๒๕         |    |
| ๕     | ขยายเขตไฟฟ้า จากบ้านนายประสาธ - บ้านนายภูมิภัทร            | ๒๔         |    |
| ๖     | ก่อสร้างถนน คสล. จากบ้านนายพูนศักดิ์ - ห้วยโง              | ๒๐         |    |
| ๗     | ขุดลอกห้วยผักหนาม                                          | ๑๗         | ๑๖ |
| ๘     | ขุดลอกห้วยโงตอนล่าง                                        | ๑๗         | ๕  |
| ๙     | ขุดลอกห้วยเรือตอนบน                                        | ๑๕         |    |
| ๑๐    | ก่อสร้างถนนลูกรังจากห้วยโง - สามแยกนายนายประเสริฐ          | ๑๔         | ๒๑ |
| ๑๑    | ก่อสร้างฝายน้ำล้นห้วยผักหนาม                               | ๑๔         | ๑๓ |
| ๑๒    | ขุดลอกห้วยโง                                               | ๑๒         |    |
| ๑๓    | ปรับปรุงถนนลูกรัง จากนางสาวสังวาลย์ - นางสาวสำราญ          | ๑๑         |    |
| ๑๔    | ก่อสร้างคลองส่งน้ำ จากนางมาลี - นางเลื่อน จานลาน           | ๘          |    |
| ๑๕    | ก่อสร้างถนนลูกรัง จากนายอภิวิน - ห้วยผักหนาม               | ๖          |    |
| ๑๖    | ขยายเขตไฟฟ้า จากสามแยกหนองไผ่ - แยกโคกคอย                  | ๕          |    |

ที่ประชุม

- รับทราบ

นายไพล่ จะหลาบหลวง  
นายกเทศมนตรีฯ

- มีท่านใดจะแจ้งในที่ประชุมหรือไม่ ถ้าไม่มี กระผมขอขอบคุณทุกท่านที่เสียสละ  
เวลาในวันนี้ กระผมขอปิดการประชุม

ปิดการประชุมเวลา

๑๖.๔๐ น.

ลงชื่อ.....ผู้จัดบันทึกการประชุม  
(นายปิยะพล เชื้อนาข้า)  
นักวิเคราะห์นโยบายฯ

ลงชื่อ.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(นายสนธิชัย มหา)  
หัวหน้าสำนักปลัด

จำเอก.....ผู้ตรวจบันทึกการประชุม  
(เนตร มณีวงศ์)

ลงชื่อ.....ผู้รับรองบันทึกการประชุม  
(นายไพล่ จะหลาบหลวง)

ปลัดเทศบาลตำบลสร้างนางขาว

นายกเทศมนตรีตำบลสร้างนางขาว